



## El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo

# 2001

Cinco años después de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, celebrada en Roma, volvemos a preguntarnos qué progresos está haciendo la comunidad de naciones hacia la meta de la Cumbre de reducir a la mitad el número de personas subnutridas del mundo. Esta tercera edición de *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*, como las dos anteriores, tiene un mensaje contradictorio que comunicar. Se ha avanzado hacia un mayor acceso a la alimentación, pero este avance es apenas suficiente para alcanzar el objetivo de 2015. Al actualizar sus estimaciones del número de personas que padecen hambre en el mundo, la FAO constata que actualmente son 815 millones las personas que no disponen de suficientes alimentos para comer, de los cuales 777 millones en los países en desarrollo y un total de 38 millones en los países industrializados y en transición. Una vez más, ello representa solamente una reducción modesta de las cifras registradas en los dos años anteriores. La FAO concluye que durante el período comprendido entre la línea de base de la Cumbre (1990-92) y las últimas estimaciones (1997-99), la reducción global del número de personas subnutridas ha sido sólo de 6 millones por año. Para alcanzar el objetivo numérico establecido para 2015, será necesario reducir «la lista de subnutridos» en 22 millones por año, casi cuatro veces más que el índice de reducción actual.

Cada año que pasa queda más claro que un planteamiento conformista de «seguir como hasta ahora» no bastará para alcanzar el objetivo establecido. No obstante, algunos países –ya señalados en este informe– han conseguido reducir el número de subnutridos de su población a un ritmo mucho más rápido que otros. La FAO está, por tanto, convencida de que todavía se puede conseguir el objetivo global si los países manifiestan la voluntad política de lograrlo y respaldan sus compromisos movilizando los recursos necesarios. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* ilustra la amplia gama de soluciones prácticas que se están adoptando para reducir la inseguridad alimentaria, incluso en los países más pobres.



Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación



## inseguridad alimentaria:

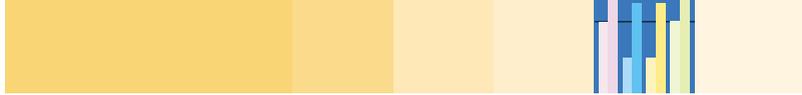
la población se ve obligada a convivir con el hambre, y teme morir de inanición



El estado de la

# inseguridad alimentaria en el mundo

# 2001



## inseguridad alimentaria: la población se ve obligada a convivir con el hambre, y teme morir de inanición

Publicado en 2001 por la Organización de las Naciones Unidas  
para la Agricultura y la Alimentación  
Viale delle Terme di Caracalla, 00100 Roma, Italia.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que  
aparecen presentados los datos que contiene no implican, de parte de la  
Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación,  
juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o  
zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras  
o límites.

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y difusión de  
material contenido en este producto informativo para fines educativos u  
otros fines no comerciales sin previa autorización escrita de los titulares  
de los derechos de autor, siempre que se especifique claramente la  
fuente. Se prohíbe la reproducción del material contenido en este producto  
informativo para reventa u otros fines comerciales sin previa autorización  
escrita de los titulares de los derechos de autor. Las peticiones para  
obtener tal autorización deberán dirigirse al Jefe del Servicio de  
Publicaciones y Multimedia de la Dirección de Información de la FAO,  
Viale delle Terme di Caracalla, 00100 Roma, Italia, o por correo electrónico  
a [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org)

© FAO 2001

ISBN 92-5-304628-7

Impreso en Italia

### Fotografías

Cubierta, de izquierda a derecha:

FAO/17343/R. Faidutti

FAO/15849/R. Faidutti

FAO/11270/F. Botts

El estado de la

**inseguridad alimentaria en el mundo**

2001

## Sobre este informe

**E**l estado de la inseguridad alimentaria en el mundo, en esta tercera edición, informa sobre los esfuerzos realizados en los países para alcanzar el objetivo establecido por la Cumbre Mundial sobre la Alimentación en 1996: reducir a la mitad el número de personas subnutridas en el mundo para el año 2015. Los artefactos del Plan de Acción de la Cumbre consideran que se podría progresar mucho hacia este objetivo si los países centraran sus esfuerzos en las tres preguntas siguientes:

- ¿Quiénes padecen inseguridad alimentaria?
- ¿Dónde se hallan?
- ¿Por qué padecen inseguridad alimentaria?

Estas tres preguntas, en términos de promedios nacionales, constituyen el tema de la primera sección de este informe anual. La subnutrición en el mundo. Se ofrecen en ella las más recientes estimaciones de la FAO sobre la prevalencia de la subnutrición y las cifras absolutas de personas subnutridas en 125 países durante el período 1997-99. También se comparan estas últimas estimaciones con las utilizadas como período base para la Cumbre, 1990-92, lo que proporciona un panorama de los resultados obtenidos en los países durante el último decenio y una importante actualización de los datos para la próxima Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después. Se examinan asimismo algunos de los

factores relacionados con la notable reducción o incremento de la subnutrición en algunos países. Por último, se plantea la cuestión de si el acceso a los alimentos es cada vez más equitativo entre los países y dentro de éstos.

En la sección sobre la Evaluación del estado nutricional y la vulnerabilidad se describen métodos prácticos que se han utilizado en el pasado o se están desarrollando actualmente en los distintos países para determinar los segmentos de la población que muestran signos físicos de malnutrición y para analizar después los medios de subsistencia de las poblaciones interesadas a fin de afrontar los riesgos que causan su vulnerabilidad. Estas pautas del

hambre y la vulnerabilidad se complican en gran medida a causa de las graves crisis nacionales provocadas por catástrofes naturales y de origen humano y de la amenaza creciente de la epidemia de VIH/SIDA.

En la última sección de *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2001*, Medidas para reducir la desnutrición y la pobreza, se ofrecen algunas respuestas ejemplares a una cuarta pregunta: ¿Qué se puede hacer? Entre las acciones propuestas figuran una orientación más selectiva de la ayuda alimentaria y medidas para mejorar la disponibilidad de agua limpia, como factores esenciales para que las personas tengan energía y salud suficientes para participar en

la creación de un futuro mejor para sí mismas. Además de estos factores fundamentales, se ofrecen sugerencias sobre toda una serie de medidas prácticas que pueden adoptarse para mejorar los medios de subsistencia de la población rural, que sigue constituyendo la gran mayoría de la población pobre en la mayor parte del mundo.

Este informe se basa en el trabajo que realizan la FAO y sus asociados internacionales en el seguimiento del estado nutricional de las poblaciones de todo el mundo, analizando la vulnerabilidad de las poblaciones y ofreciendo ejemplos reales de la forma en que se puede habilitar a las comunidades para que mejoren sus propias vidas. Como contribución a la iniciativa

interinstitucional de los Sistemas de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad [SICIAV], se expone la función que estos sistemas pueden desempeñar al contribuir a reducir la vulnerabilidad y aumentar la seguridad alimentaria en el mundo.

### Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad

En nombre de los miembros del Grupo de Trabajo Interinstitucional (GTI) sobre el Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad (SICIAV), nuevamente tengo el placer de asociar al GTI con esta tercera edición de *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*. Los miembros del GTI contribuyeron de muchas formas a los resultados que se presentan en esta publicación, y los análisis que esta contiene constituyen una aportación directa a los objetivos comunes del SICIAV, cuyo propósito es:

- aumentar la atención mundial a los problemas de la inseguridad alimentaria;
- mejorar la calidad de los datos y análisis mediante el desarrollo de nuevos instrumentos y la creación de capacidad en los países en desarrollo;
- fomentar la adopción de medidas eficaces y mejor orientadas para reducir la inseguridad alimentaria y la pobreza;
- alentar la colaboración de los donantes en el ámbito de los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria a nivel mundial y nacional;
- mejorar el acceso a la información mediante el establecimiento de redes y el intercambio.

Con más de 20 miembros que representan a comunidades de desarrollo no gubernamentales, bilaterales y multilaterales, el GTI plasma un conjunto de perspectivas e intereses diversos. Lo que nos reúne es un compromiso compartido de reducir, en todo el mundo, la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad y atacar sus múltiples causas, las cuales están profundamente enraizadas en la pobreza. Para establecer programas eficaces y formular políticas, los países en desarrollo y los organismos de desarrollo necesitan disponer de una información fiable, detallada y desglosada que permita

identificar a las personas que padecen inseguridad alimentaria, los lugares donde se hallan, sus medios de subsistencia y por qué se ven en esta situación. Disponiendo de respuestas a estas preguntas, los asociados en las tareas de desarrollo a todos los niveles podrán anuar sus esfuerzos para reducir las causas del hambre y la pobreza mediante políticas firmes e intervenciones apropiadas.

Antes del establecimiento oficial del SICIAV en 1997, la mayor parte de las instituciones miembros del GTI trabajaban ya por mejorar los sistemas de información sobre seguridad alimentaria en todo el mundo. El SICIAV, no obstante, ofrece un mecanismo que ayuda a las instituciones miembros a aumentar sus esfuerzos a la vez que reducir su duplicación y garantizar que las actuaciones colectivas y de interorganismos sean más eficientes y sinérgicas. Con el objetivo de hacer avances en el proceso de reforma de las Naciones Unidas, se dará prioridad a la colaboración orientada a la obtención de resultados a nivel nacional en el ámbito del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

A pesar de las considerables limitaciones programáticas e institucionales, me es grato informar que se están realizando progresos significativos basados en nuestro compromiso común y un sólido trabajo de campo; dichos progresos se ven reforzados por las nuevas tecnologías informáticas y de la comunicación.

Los miembros del GTI felicitan al equipo de la FAO por el excelente informe de este año, el cual será un valioso instrumento de información y promoción para los programas de nuestros respectivos organismos. Esperamos poder ofrecer una contribución aún mayor a futuras ediciones de esta publicación.

Peter Matton (PNUDI), Presidente del GTI-SICIAV

### COMPOSICIÓN DEL GTI-SICIAV

#### Organismos de ayuda bilateral y técnicos

Organismo Australiano de Desarrollo Internacional (AusAID)  
Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA)  
Comisión Europea (CE)  
Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ)  
Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)  
Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA)

#### Organismos de las Naciones Unidas

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)  
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)  
Organización Internacional del Trabajo (OIT)  
Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (UNDESA)  
Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA)  
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)  
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)  
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)  
Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP)  
Banco Mundial



Programa mundial de alimentos (PMA)  
Organización Mundial de la Salud (OMS)  
Organización Meteorológica Mundial (OMM)  
Comité Administrativo de Coordinación/Subcomité de Nutrición (CAC/SCN)

#### Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (GCIAI)

Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPAP)  
Servicio Internacional para la Investigación Agrícola Internacional (ISNAR)  
Centro Internacional de Agricultura Tropical (CIAT)

#### Organizaciones internacionales no gubernamentales

Helen Keller International (HKI)  
Save the Children Fund (SCF)  
Instituto Mundial sobre Recursos (WRI)

#### Organizaciones regionales

Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC)  
Comité Permanente Interestatal para la Lucha contra la Sequía en el Sahel

Para más información véase el sitio del GTI-SICIAV en Internet [www.fivims.org](http://www.fivims.org)

## Unir la voluntad política y los recursos para volver a estar «en camino» de alcanzar el objetivo de la CMA

La tragedia del hambre en medio de la abundancia sigue siendo una dura realidad en el mundo de hoy. Prácticamente en todos los países hay grupos de personas que no pueden utilizar todo su potencial humano, debido a que, por ser su alimentación insuficiente o por enfermedad, sus cuerpos no pueden aprovechar plenamente el alimento que consumen. En los países más pobres, la mayoría de la población está afectada por el hambre, lo que amplía las dimensiones de otros defectos corregibles en los esfuerzos para satisfacer las necesidades humanas básicas.

*El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* informa sobre los progresos que se realizan cada año hacia la aplicación del derecho

fundamental de todos los seres humanos a vivir sin el temor del hambre o la malnutrición. Esta tercera edición transmite un mensaje con aspectos diversos: ha habido progresos en la reducción de la cifra absoluta de personas hambrientas en el mundo, pero esto no está ocurriendo con la rapidez necesaria para alcanzar el objetivo fijado por la Cumbre Mundial de la Alimentación en 1996 de reducir a la mitad para 2015 el número de personas hambrientas.

Es especialmente importante hacer en 2001 un informe sobre los avances en el logro de este objetivo, ante la próxima celebración del acto de seguimiento de los progresos, la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, convocada por la FAO para 2002 con el fin de estimular a los dirigentes nacionales a

examinar con carácter de urgencia la rapidez con que se mejora en materia de seguridad alimentaria y adoptar las oportunas medidas correctivas.

Durante el pasado decenio, el número total de quienes padecen subnutrición crónica en el mundo en desarrollo ha disminuido en unos 40 millones, pero la tasa media de reducción ha seguido siendo lenta, sin superar los 6 millones al año, frente a los 8 millones que se consignaban en esta publicación el año pasado. Como consecuencia de ello, la reducción anual necesaria para alcanzar en 2015 el objetivo ha aumentado de 20 a 22 millones de personas al año. Por consiguiente, el déficit entre la reducción conseguida y la necesaria está creciendo. Si se continúa con el ritmo actual, se necesitarían más de 60 años para lograr el objetivo.

La Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después pondrá de relieve dos cuestiones principales. La primera se refiere al hecho de que es posible alcanzar el objetivo original si los países y sus asociados en el desarrollo tienen la voluntad política de hacerlo. En otras palabras, los países deben renunciar al enfoque «como hasta ahora» y centrar su atención en las medidas adicionales urgentes que se necesitan para afrontar la difusión de la subnutrición crónica. La segunda cuestión se relaciona con la disponibilidad y utilización de recursos para alcanzar el objetivo de la Cumbre. Hay que comenzar por asignar recursos para identificar con más precisión a las personas subnutridas y, después, adoptar medidas encaminadas a reducir el hambre a corto plazo, y dar pasos decisivos para mitigar a largo plazo la pobreza que frecuentemente es causa del hambre.

Por estas razones, la voluntad política y la movilización de recursos son la base del informe de este año. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2001*, presenta numerosos «casos de

éxito» que pueden lograrse en los países para reducir el hambre y la pobreza cuando se aplican las prácticas mejores en el desarrollo y cuando existe la voluntad política para luchar contra las causas radicales de la subnutrición. Los seis últimos artículos del informe exponen la gran variedad de actividades, para las que en muchos casos se necesitan pocos recursos financieros adicionales, que pueden ayudar a afrontar el hambre y la pobreza. Una vez que se comprenden bien los problemas a nivel de comunidades, se pueden orientar los recursos en primer lugar a prestar socorros directos y realizar intervenciones básicas que aseguren a la población salud y energía adecuadas para participar en su propio desarrollo. Después es necesario invertir en la mejora de la productividad y eficiencia de los sectores clave de los recursos naturales, especialmente los utilizados en la producción agropecuaria, pesquera y forestal. Sin embargo, al hacer esto debemos renunciar a los métodos de arriba abajo aplicados en el pasado y, en lugar de ello, dar poder a las comunidades y personas locales para que sean los agentes de su propia seguridad alimentaria y del desarrollo de sus medios de subsistencia.

Contribuye a complicar las tareas de la lucha contra el hambre y por el fortalecimiento de los medios de subsistencia rurales el impacto devastador del VIH/SIDA, especialmente en las zonas más afectadas, como el África subsahariana. Esta enfermedad está creando grandes nuevos grupos vulnerables y está erosionando rápidamente la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia al eliminar de los procesos productivos a un gran número de adultos en la flor de su edad. La experiencia reciente en la lucha contra el VIH/SIDA ha demostrado que la voluntad de actuar es fuerte, que se pueden movilizar recursos con eficacia y que es posible encauzarlos a soluciones

Figura 1b. Una carrera más rápida para vencer el hambre

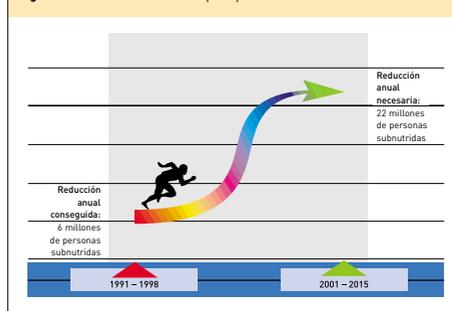
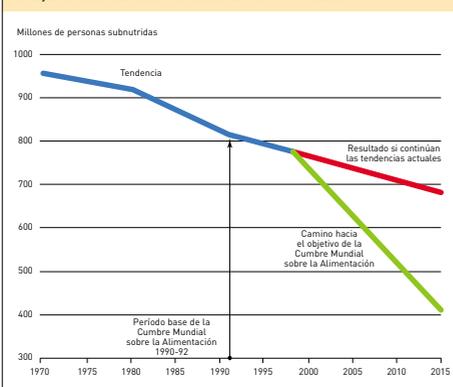


Figura 1a. Número de personas subnutridas en los países en desarrollo: niveles observados y proyectados en comparación con el objetivo de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación



prácticas para las personas necesitadas.

Creo que *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2001* transmite la visión que comparten la FAO y sus asociados: la forma en que la comunidad internacional y los gobiernos nacionales pueden trabajar unidos para volver a estar «en camino» de cumplir sus compromisos de alcanzar el objetivo de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Además, confío en que estaremos así en condiciones de superar este objetivo intermedio y erradicar también el hambre.

Consideramos la erradicación del hambre como el paso primero y decisivo para erradicar la pobreza profunda que sigue afligiendo a tantos millones de personas en nuestro mundo. Mientras esté extendida el hambre en el mundo, poco pueden conseguir otras estrategias de mitigación de la pobreza, porque falla radicalmente el fundamento para un desarrollo de amplia base. Reconociero esto los jefes de gobierno de los «países G8», quienes declararon en su comunicado final de Génova (Italia) en

julio de 2001: «un objetivo fundamental de nuestra estrategia para la reducción de la pobreza sigue siendo el acceso a suministros alimentarios suficientes y desarrollo rural».

Jacques Diouf  
Director General de la FAO



# Agradecimientos

La tercera edición de *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* es fruto de la colaboración entre el Departamento Económico y Social (ES) y el Departamento de Asuntos Generales e Información (GI) de la FAO. Los costos de impresión y traducción de esta publicación se sufragarán en parte con una donación del Programa de Asociación FAO-Países Bajos; se prestó también asistencia para la investigación sobre determinados temas gracias a una donación del Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido; agradecemos sinceramente la ayuda recibida de estas dos fuentes.

La dirección general de la publicación estuvo a cargo de Hartwig de Haen, Subdirector General, ES, con la asistencia de David Wilcock, Coordinador del SICIAV, ES, quien actuó como presidente del equipo técnico base. Prestó una valiosa ayuda editorial Simon Chater de Green Ink, Devon, Reino Unido, con la asistencia de los funcionarios de la FAO Brenda Townsend-Hall, Richard Markham y Christel Blank.

Otros miembros del equipo técnico base del Departamento ES fueron Jenny Riches, Dependencia de Coordinación del SICIAV; Barbara Huddleston, Dirección de Análisis del Desarrollo Económico y de la Agricultura; Barbara Burlingame, Dirección de Alimentación y Nutrición; Loganaden Naiken, Dirección de Estadística; y Nick Hughes, Coordinador del Programa del Departamento ES.

El Grupo Editorial de la Dirección de Información, GI, se encargó de la redacción final, los gráficos y la edición electrónica.

Aportaron contribuciones técnicas los siguientes funcionarios de la FAO: Jelle Bruinsma, Dependencia de Estudios de Perspectivas Mundiales, ES; Françoise Trine y Johannes Schmidt, Dependencia de Coordinación del SICIAV, ES; Sumiter Broca, Fabio Pittaluga y Kostas Stamoulis, Dirección de Análisis del Desarrollo Económico y de la Agricultura, ES; Jorge Mernies, Dirección de Estadística, ES; Mwita Rukandema, Dirección de Productos Básicos y Comercio, ES; Prakesh Shetty, William Clay, Janice Albert, Ellen Muehlhoff, Irela Mazar, Lourdes Costarrica, Maren Lieberum, Florence Egal y Sofie van Waeyenberge, oficial asociado de Luapula, Zambia, todos ellos de la Dirección de Alimentación y Nutrición, ES; William Fiebig y NeBambi Lutaladio, Dirección de Producción y Protección Vegetal, Departamento de Agricultura; Lahsen Ababouch y Audun Lem, Dirección de Industrias Pesqueras, Departamento de Pesca; y René Gomme, Dirección de Investigación, Extensión y Capacitación, y Marcela Villarreal, Dirección de la Mujer y la Población, Departamento de Desarrollo Sostenible.

Por último, deseamos agradecer las contribuciones de: Jeffrey Marzilli y Annalisa Conte, PMA; Lawrence Haddad, IPA; Jeremy Shoham, Fiona Watson y Carmel Dolan, NutritionWorks; Karim Hussein y Tom Slaymaker, Overseas Development Institute (Reino Unido); y Karel Callens, consultor.

# Índice

ii Sobre este informe

## Prólogo

iv Unir la voluntad política y los recursos para volver a estar «en camino» de alcanzar el objetivo de la CMA  
vi Agradecimientos

## La subnutrición en el mundo

2 Reducción de la subnutrición durante el último decenio  
4 Resultados de los distintos países  
8 Hacia un acceso más equitativo a los alimentos

## Evaluación del estado nutricional y la vulnerabilidad

12 Estado nutricional: indicadores para la acción  
17 Caminos hacia la seguridad alimentaria: opciones para los pobres en Guatemala  
23 Impactos negativos recientes en la seguridad alimentaria  
26 VIH/SIDA: una crisis sin igual

## Hacer frente a la desnutrición y la pobreza

30 Reorientar la asistencia a quienes más la necesitan  
32 El abastecimiento de agua potable inocua para todos  
35 Semillas de éxito  
39 Propagación de la prosperidad  
43 Mejora de la calidad e inocuidad del pescado en África  
46 Nueva visita al niño de Zambia

## El camino por recorrer

48 Compromiso seguido de recursos y acción

49 **Glosario**  
51 **Cuadros**  
58 **Siglas**