

Agricultura familiar: reflexiones para México desde la experiencia de Brasil



José Graziano da Silva, Director-General, Instituto Fome Zero

FAO Definición Agricultura Familiar



Criterios más utilizados en las legislaciones nacionales (aplicados para el acceso a políticas)



21 países con leyes nacionales sobre agricultura familiar en 2024

Unidad gestionada por la familia

Limitación del trabajo asalariado (predominio del trabajo familiar)

Residencia en la Unidad o cercanías

Área máxima (varía según los ecosistemas) y tamaño del ganado

Fuente de ingresos

Agricultura Familiar en Brasil: definiciones

- ❖ predominancia del trabajo familiar sobre el asalariado y límite área
- ❖ reconocida en la legislación brasileña desde el **Estatuto de la Tierra (1964)**, reforzada por la **Constitución Federal de 1988**, que protege las pequeñas y medianas propiedades productivas de la expropiación. El **módulo rural** define la menor unidad de tierra necesaria para la subsistencia familiar.
- ❖ **Ley 11.326/2006** establece la limitación de hasta **cuatro módulos fiscales**, el uso de la mano de obra familiar y la gestión del emprendimiento por la familia. El **Decreto 9.064/2017** y la **Portaría Sead nº 234/2017** añaden el requisito de ingreso familiar bruto anual máximo de **R\$ 360.000 (cerca US\$6.000)**.
- ❖ Estas normativas garantizan derechos y fomentan políticas públicas para fortalecer la agricultura familiar en Brasil.

Censo Agropecuário de Brasil 2017

Criterios de clasificación	Número		Área (%)	Gente ocupada (%)	Valor de producción (%)
	(miles)	(%)			
Establecimientos agrícolas (total)	5.073,3	100.0	100	100	100
- con gestión no familiar	16.8	0.3	11	5	19
- gestión familiar	5.056,5	99.7	89	95	81
.con gestión familiar y predominio del trabajo asalariado	200.5	4.0	34	11	41
.con gestión familiar y predominio del trabajo familiar	4.856,1	95.7	55	84	40
Agricultura familiar (Decreto 9.064)	3.897.4	77	23	67	23

Agricultura Familiar: panorama en 2017

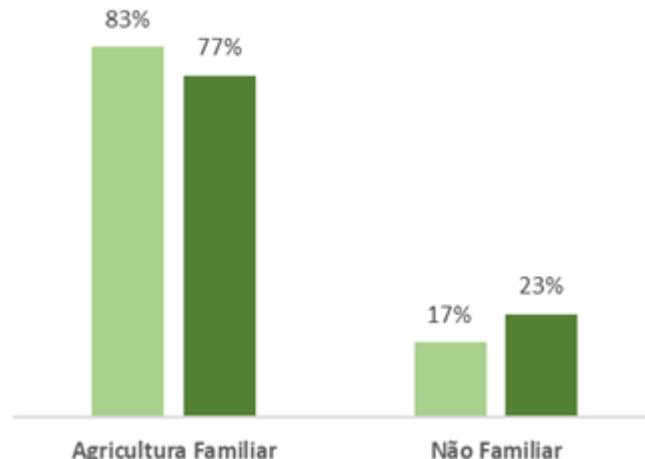
Regiões	Estabelecimentos		Área	
	Número	%	Ha (milhões)	%
Norte	480.575	12%	19,8	24%
Nordeste	1.838.846	47%	25,9	32%
Sudeste	688.945	18%	13,7	17%
Sul	665.767	17%	11,5	14%
Centro-Oeste	223.275	6%	10,0	12%
Brasil	3.897.408	100%	80,9	100%

Agricultura Familiar - 2017

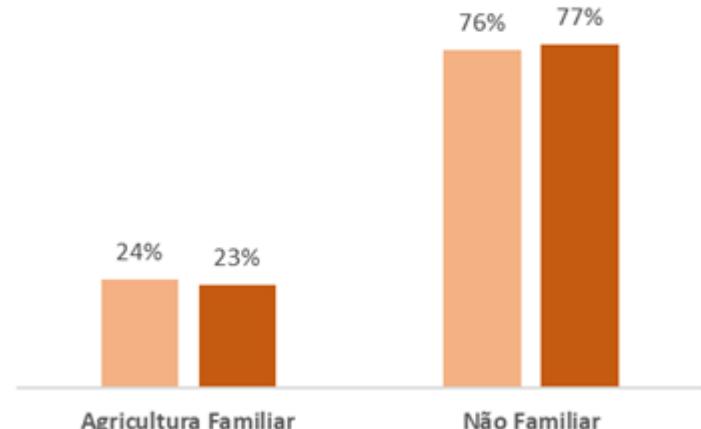
Tipos de establecimientos	Numero	Área (million ha)	Personas	Personas 100 ha	Valor Producción (R\$ mil millones)	Valor/100 ha
Agricultores familiares	3.897.408	80,9	10.115.559	12,5	106	132
PRONAF V	2.732.290	41,5	6.687.469	16,1	13	31
PRONAF B	1.138.885	37,9	3.324.838	8,8	74	196
Fuera PRONAF	25.773	1,5	103.252	6,9	19	1297
Agricultores no familiares	1.175.916	270,4	4.989.566	1,8	359	133
TOTAL BRASIL	5.073.324	351,3	15.105.125	4,3	465	132

Agricultura Familiar Censos 2006 y 2017

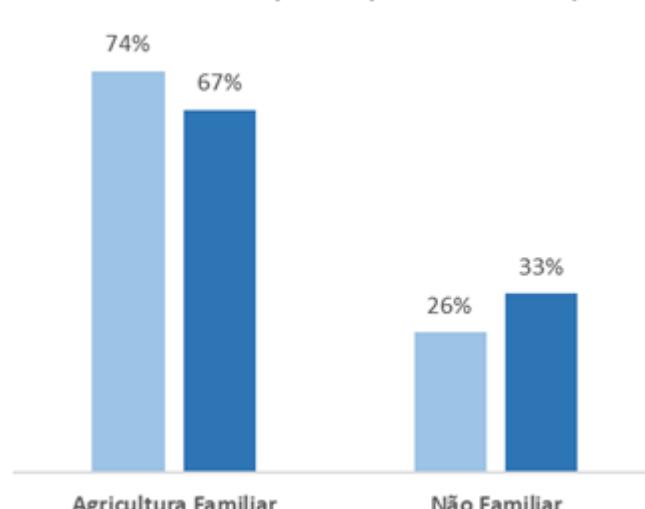
Número de Estabelecimentos
(2006 a 2017)



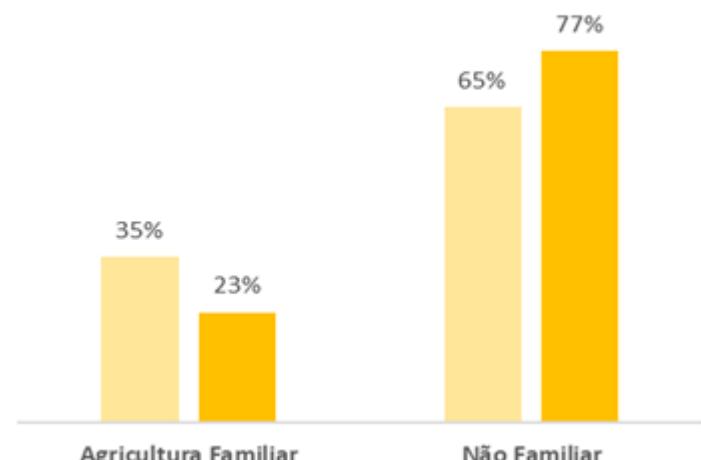
Área dos Estabelecimentos
(2006 a 2017)

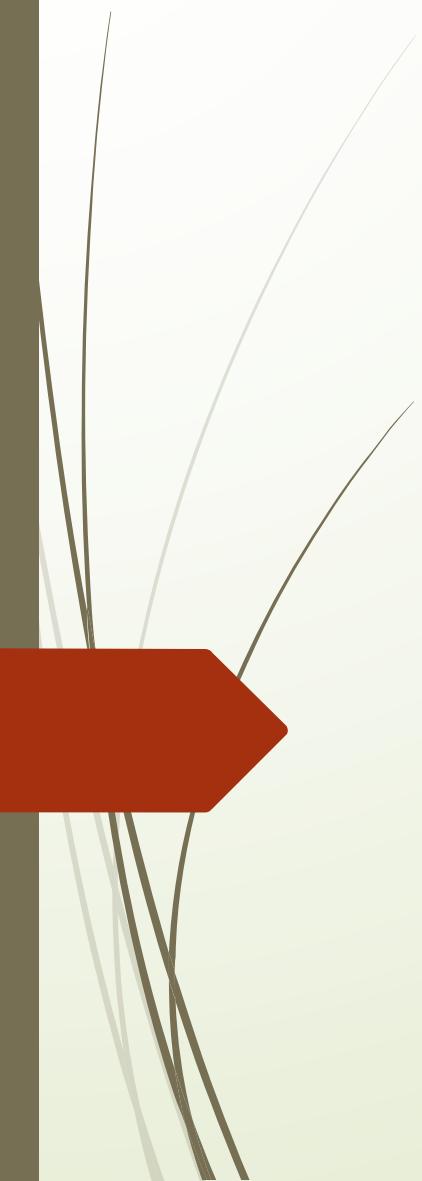


Pessoal Ocupado (2006 a 2017)



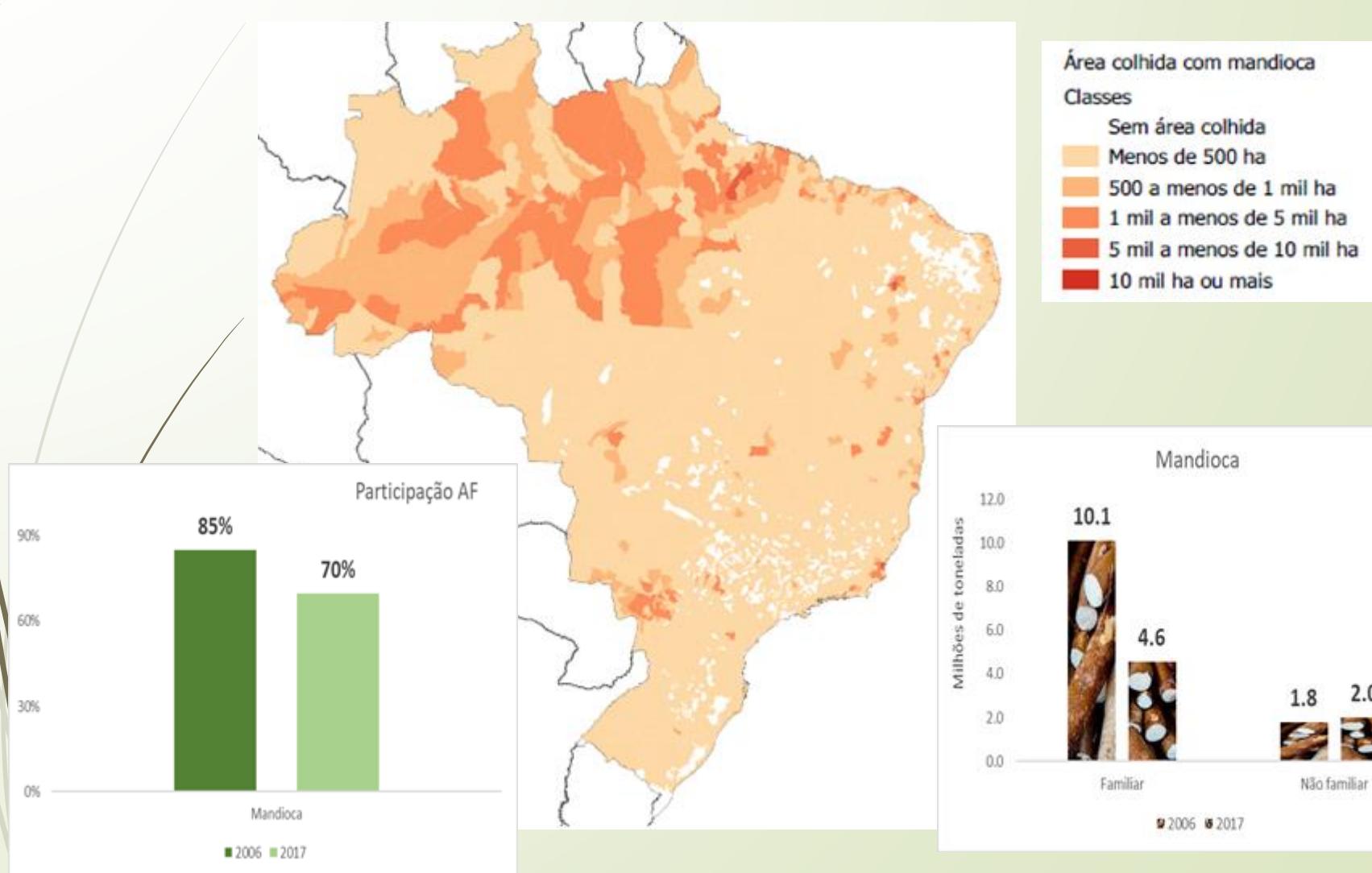
Valor da Produção (2006 a 2017)



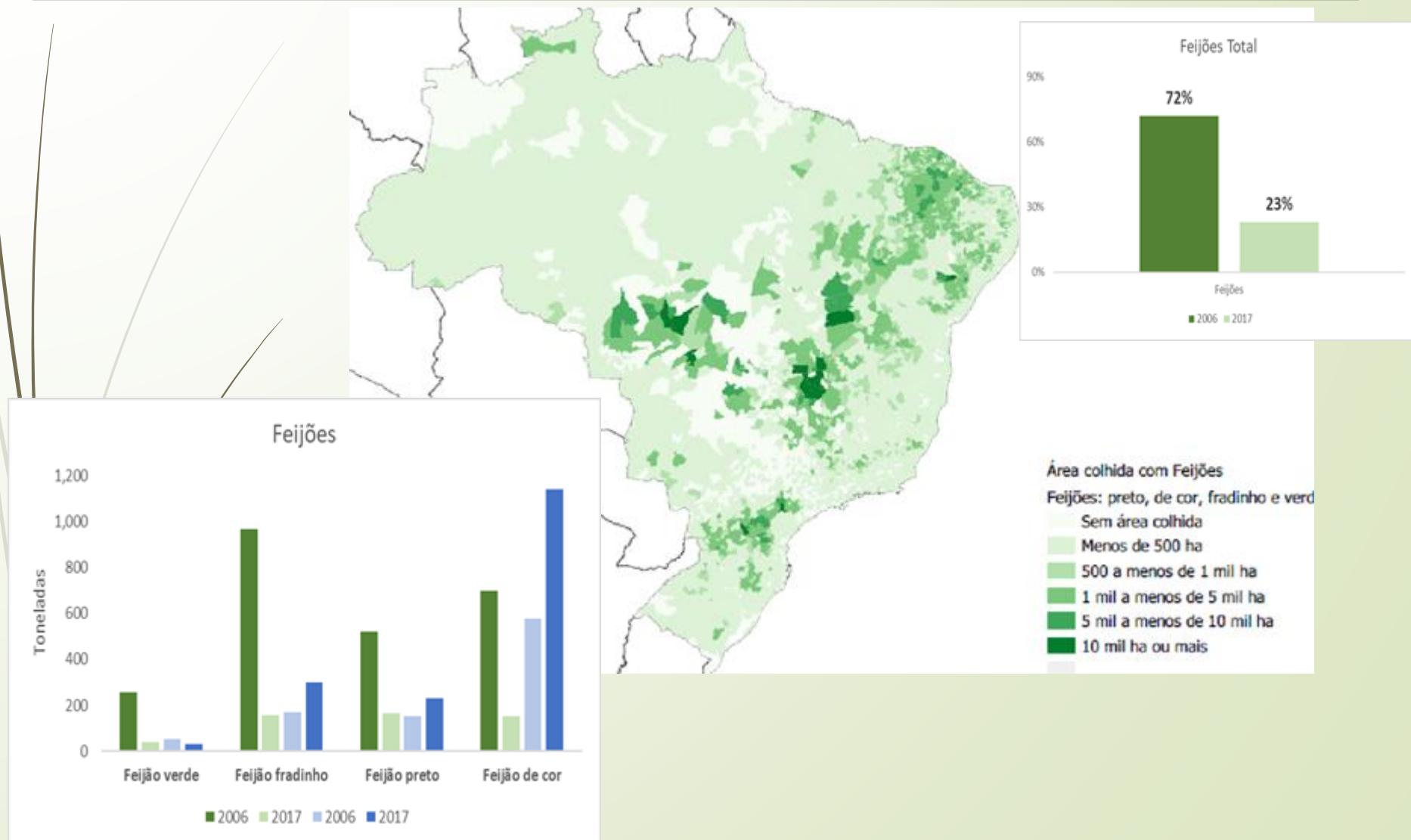


Agricultura Familiar: Participaciones en algunos productos

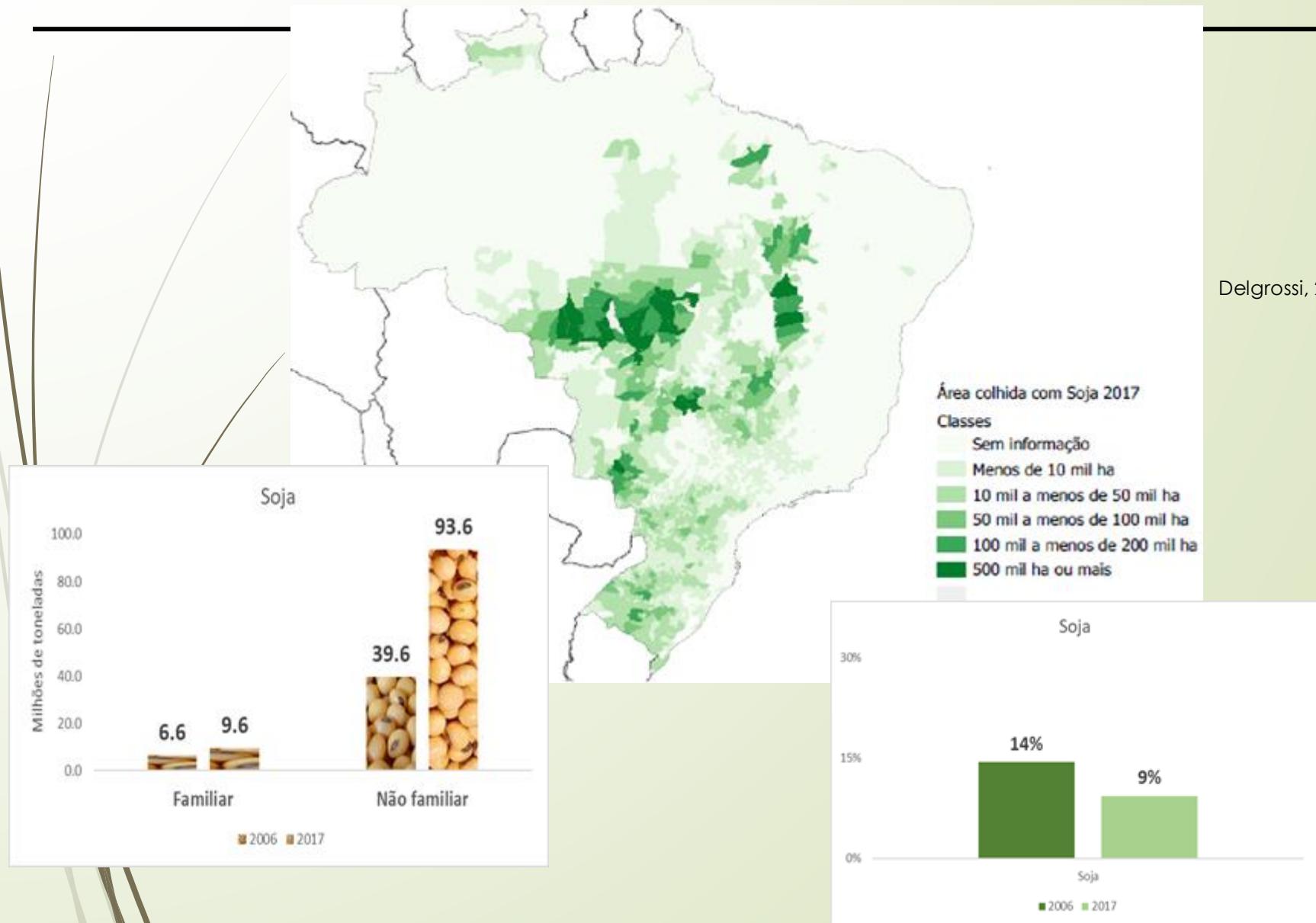
La yuca - 2017



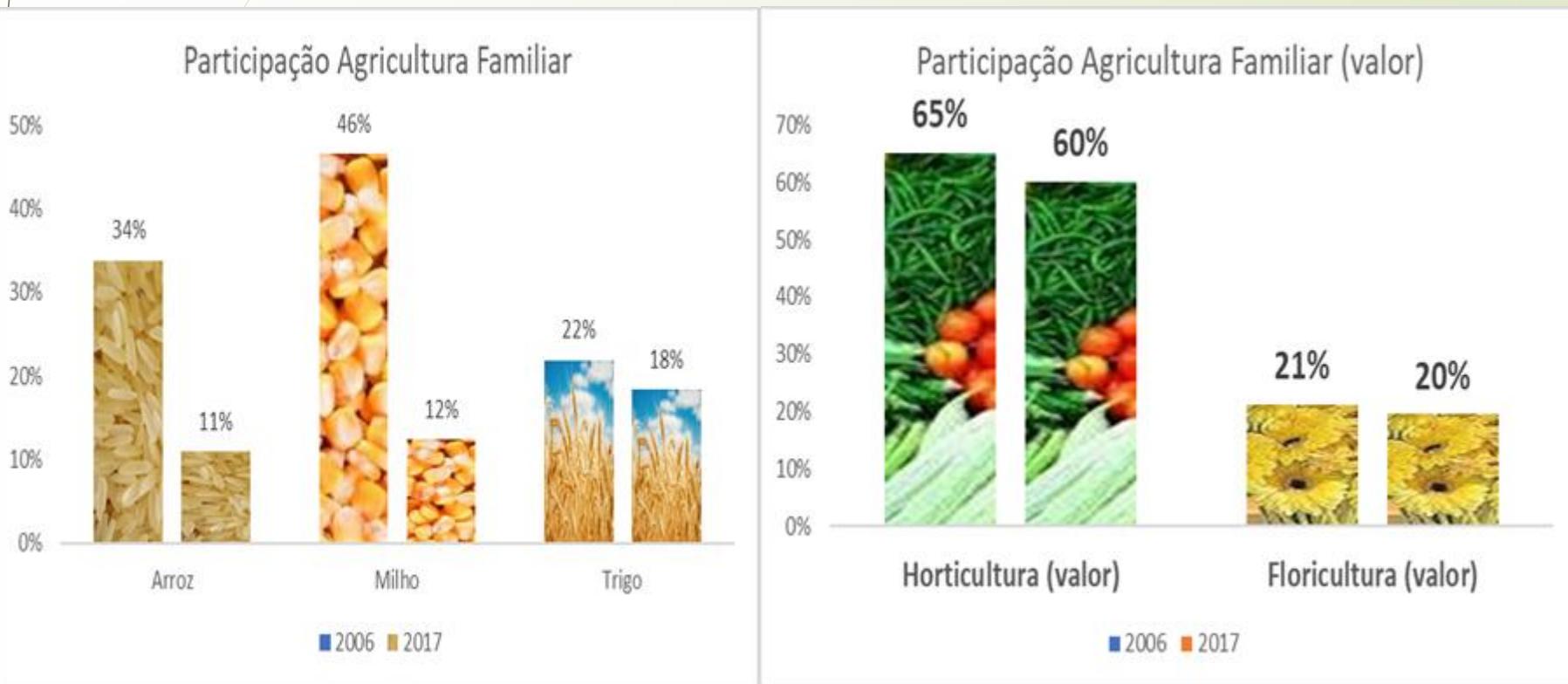
Los frijoles - 2017



La soya - 2017



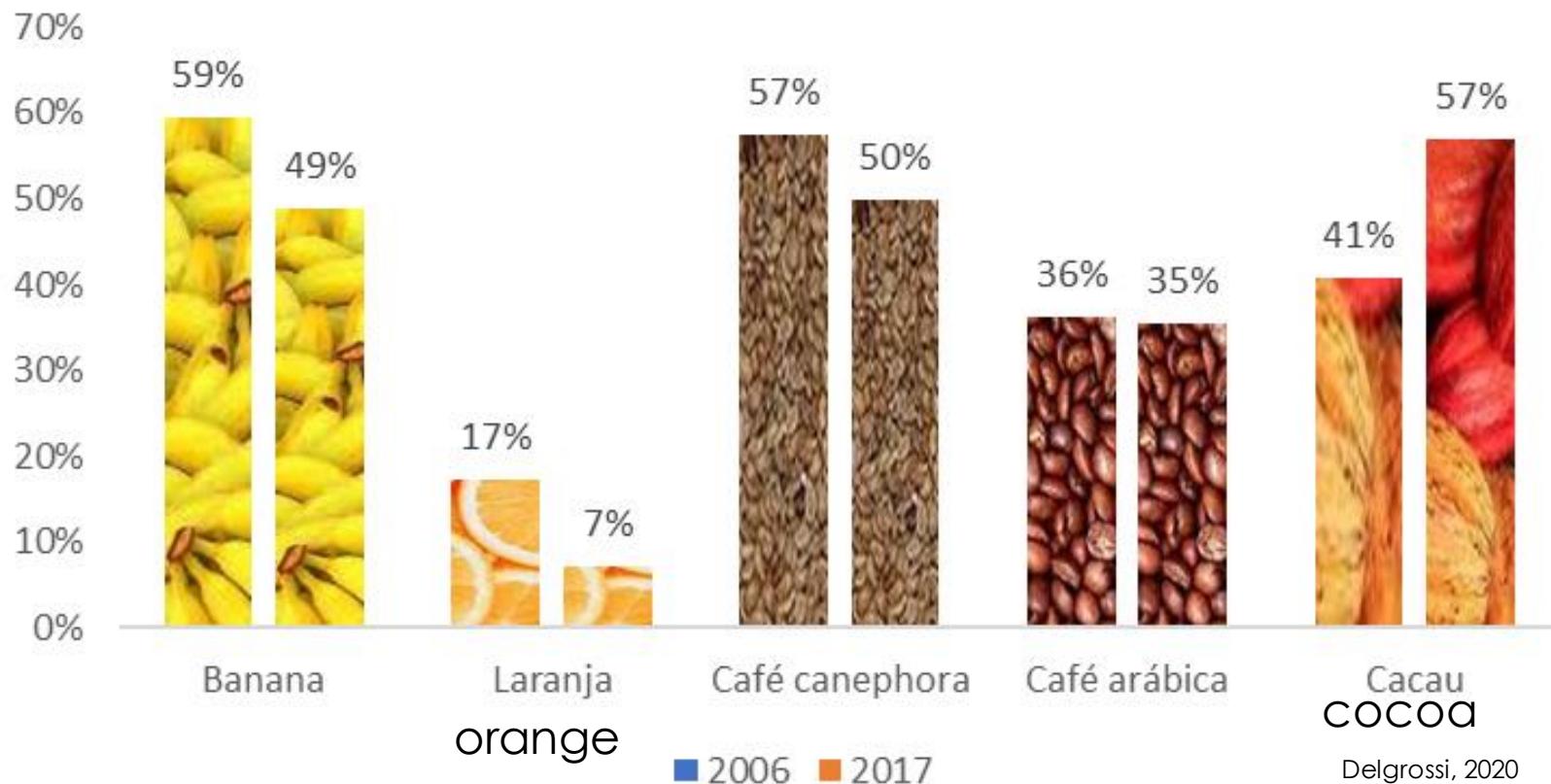
Los cultivos temporales



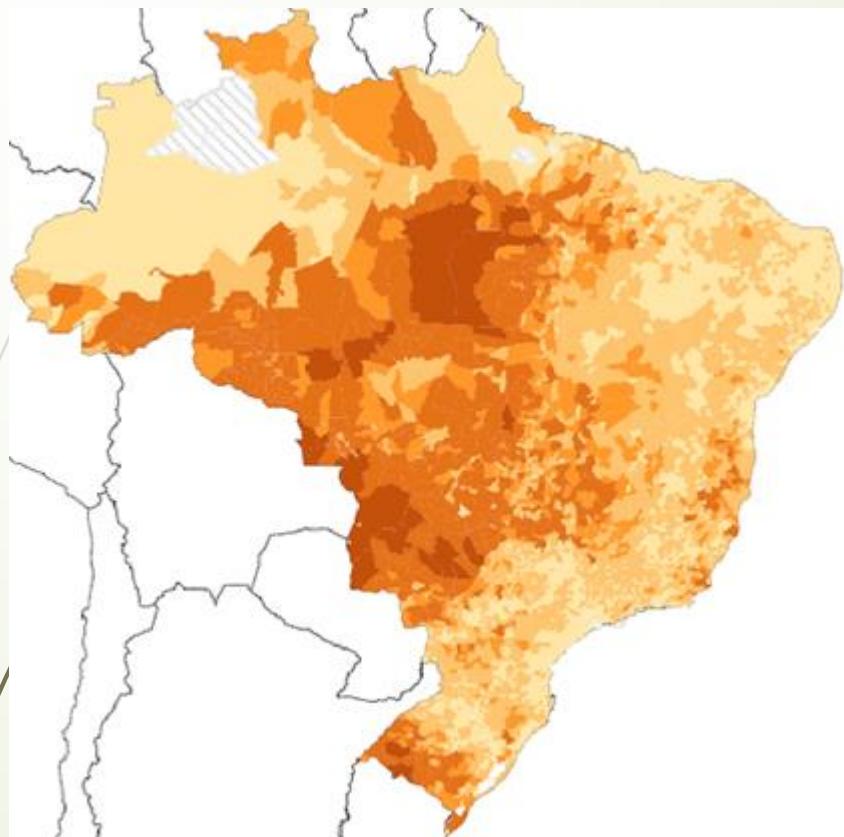
Delgrossi, 2020

Los cultivos permanentes

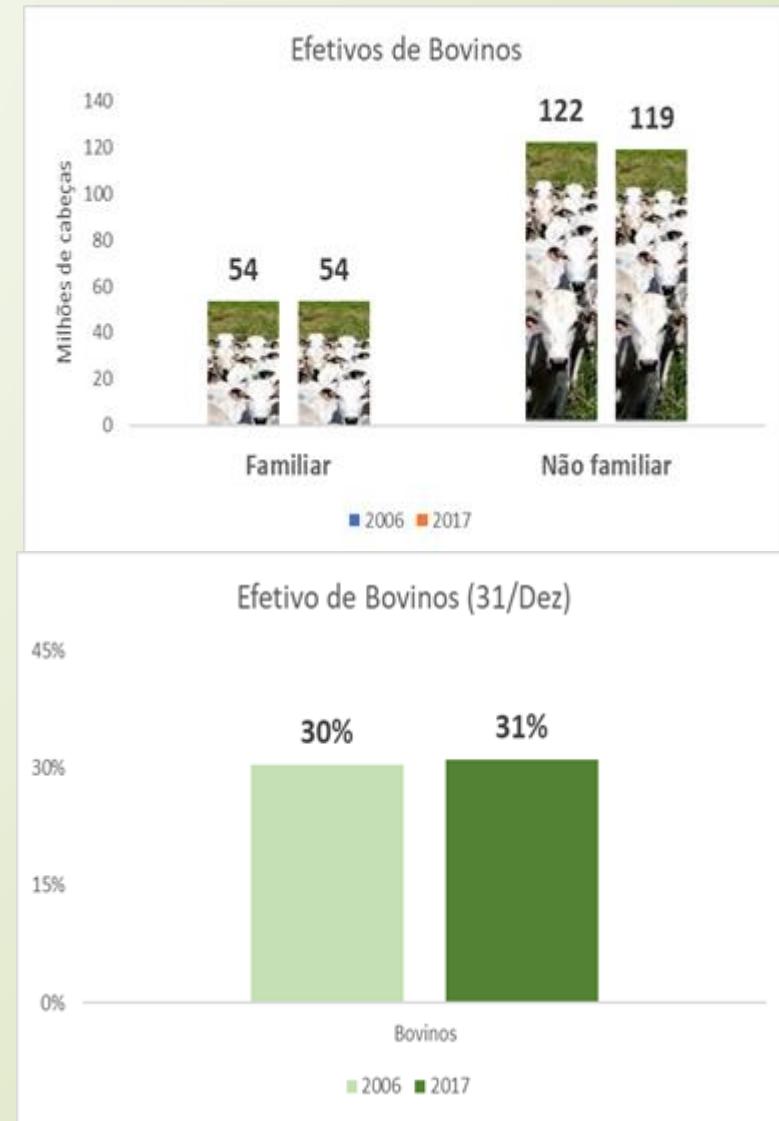
Participação Agricultura Familiar



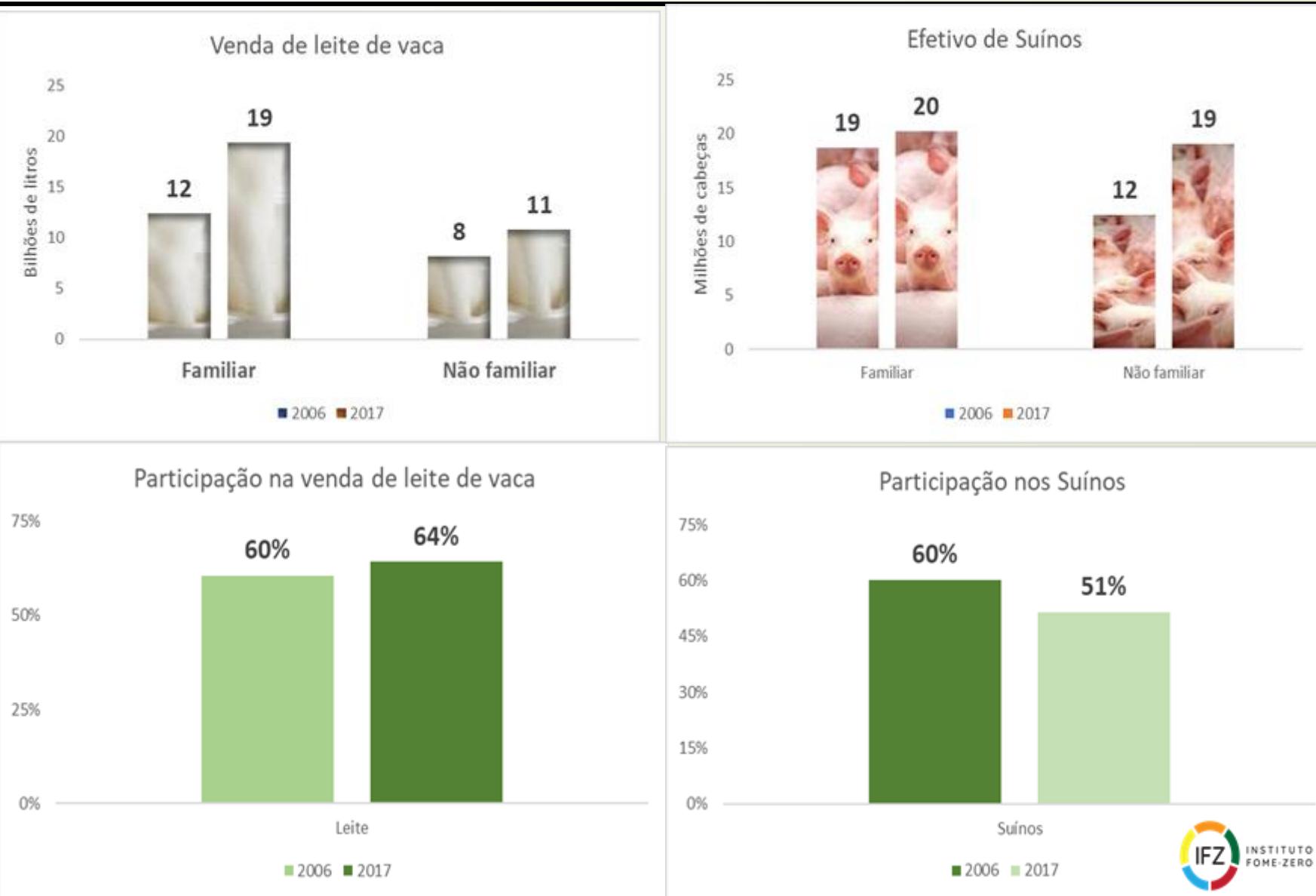
La ganadería bovina



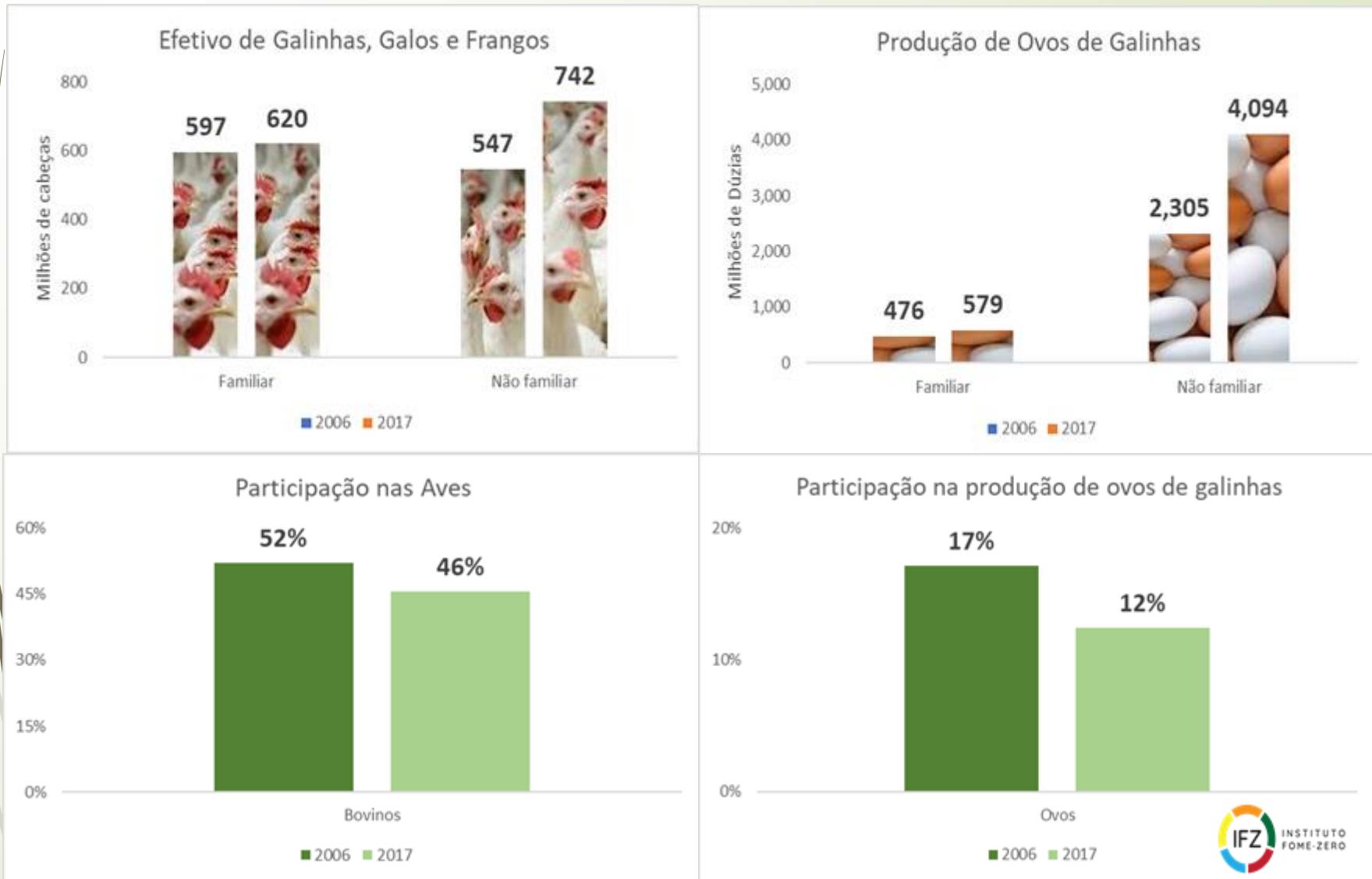
Delgrossi, 2020



Producción de leche de vaca y suínos



Aves de corral y huevos de gallina



Directrices para el Reconocimiento e Identificación de la Agricultura Familiar en el MERCOSUR:

(establecido en la Resolución GMC 25/07 con base por recomendación de la VII REAF, Reunión de Ministros de Agricultura del MERCOSUR).

Los agricultores familiares son aquellos cuyos establecimientos cumplen los siguientes criterios:

Mayormente mano de obra familiar empleada sobre el establecimiento, con contratación limitada de trabajadores .

La familia es directamente responsable de la producción y la gestión de productos agrícolas actividades

Residencia en el propio establecimiento o en localidad cercana.

Los recursos productivos utilizados deben ser compatibles con la capacidad de trabajo de la familia, desarrollando la actividad y utilizando la tecnología de acuerdo a la realidad de cada país.



Parámetros de la Agricultura Familiar en Sudamérica

Norma	Res. 255/07	Ley 11.326 (2006); Decreto N° 9.074/2017	Decreto N° 11.464/07	Arte. 311 Ley 19355 (2015) Res. 1013/16
Criterios	<p>Agricultura familiar - núcleo (NAF): personas o grupos , parientes o no, aquellos que viven bajo el mismo techo, comparten comida y otros gastos básicos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Residir en zonas rurales o áreas periurbanas ; • Empleo predominante de mano de obra familiar ; • Ingresos extra-patrimoniales limitados a un máximo de 3 salarios mínimos de los trabajadores rurales ; • Control familiar sobre la actividad laboral. 	<ul style="list-style-type: none"> • Explotación limitada de la tierra (hasta 4 módulos impositivos • Fuerza laboral mayormente familiar en el emprendimiento . • Ingresos predominantemente familiares de emprendimiento . • Administración conjunta del establecimiento con la familia . • Residir en un establecimiento o en uno cercano localidad . 	<ul style="list-style-type: none"> • La agricultura familiar es la actividad productiva rural que utiliza principalmente mano de obra familiar en una finca y que, además: • No contrata a más de 20 jornaleros asalariados de forma temporal al año en momentos específicos del proceso; • Reside en la finca y/o comunidades cercanas, • Bajo ninguna circunstancia utiliza más de 50 hectáreas de tierra en la región oriental ni 500 hectáreas en la región occidental, independientemente del área productiva. 	<p>Los productores familiares son individuos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Realizar la operación con la colaboración de no más de 2 personas permanentes empleados o su equivalente en estacionalidad salarios (500 al año), con excepciones . • Explotan un total de hasta 500 ha (CONEAT 100) bajo cualquier forma de tenencia . • Residir en la granja o distancia menos más de 50 km • Fuera de la granja ingresos familiares menores más de 14 BPC.

Parámetros de la Agricultura Familiar en Sudamérica

Parámetros					
Trabajo no familiar (empleados)	Máximo 2 personas permanentes	Predominante familiar	No especificado	Máximo 2 personas de forma permanente o 500 jornales diarios	No especificado
Responsable establecimiento de mando / gestión	Agricultor familiar (uno de los propietarios de la propiedad)	Agricultor familiar (titular) + otros miembros de la familia	Agricultor familiar (cualquier propietario de la tierra)	Agricultor familiar (propietario) que dedica más tiempo a trabajar en la finca.	Agricultor familiar (titular)
Lugar de residencia de la familia (distancia máxima)	La propiedad o localidad cercana (sin distancia especificada)	La propiedad cercana o localidad (sin distancia) especificada	La propiedad o localidad cercana (sin distancia especificada)	La propiedad o localidad cercana (a una distancia ≤ 50 km)	No especificado
Máxima área del establecimiento	500 hectáreas	Cuatro módulos fiscales, según cada municipio	50 hectáreas	500 ha con IC 100 (1) (puede alcanzar un total de 1000 ha)	12 unidades de irrigación básica (URB) según las características productivas del suelo

Parámetros de la Agricultura Familiar en Sudamérica

Parámetros					
Fuente de ingresos del establecimiento (%)	50% de las actividades de granja (máximo ingreso no agrícola = 3 salarios legales de un trabajador rural (USD 6000 al año)	≥ 50% derivado de actividades agrícolas (con un máximo equivalente a USD 62.000 por año)	> 50% derivado de actividades inmobiliarias (sin valor máximo)	> 50% derivado de actividades inmobiliarias (sin valor máximo)	> 50% derivado de propiedad actividades (sin valor máximo)
Capital de la familia	-	-	-	-	Máximo 3500 unidades financieras (equivalente a USD 130000)

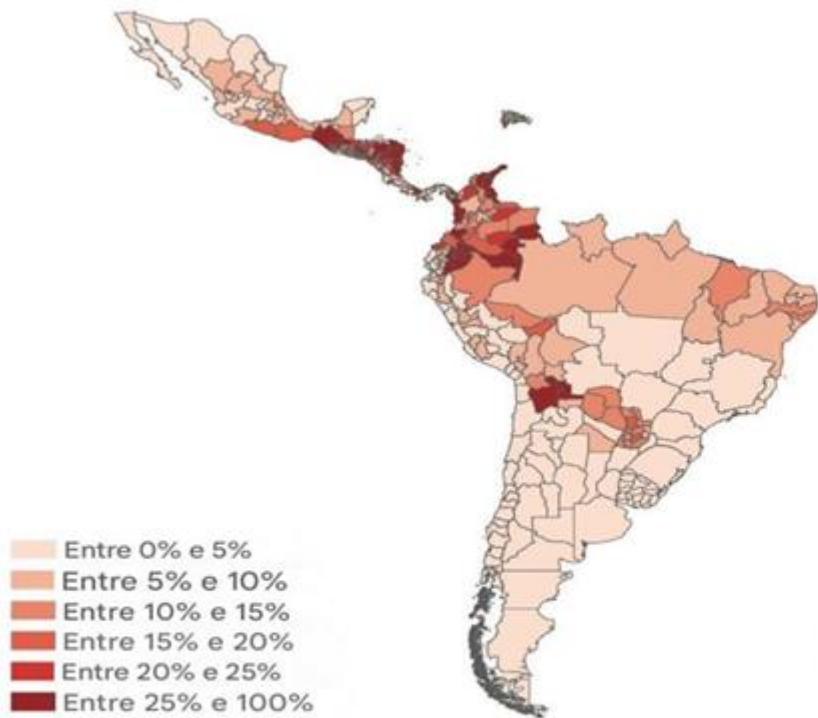
Parámetros de la Agricultura Familiar en Sudamérica

Estructura pública	SAFCI MAGP	MDA	MAG	DRPF-DGDR-MGAP
Políticas	<p>Inclusión financiera</p> <p>Sello de Agricultura Familiar</p> <p>RESPA, entre otros otros</p>	<p>Crédito rural del PRONAF;</p> <p>Programa de Garantía - Safra; PGPAF;</p> <p>Programa de Biocombustibles; PNÁTER;</p> <p>APA, PNAE y PNDH; etc.</p>	<p>Acceso a políticas públicas diferenciadas (fiscales, financieras, crediticias, de promoción, etc.)</p>	<p>Acceso a servicios diferenciados;</p> <p>Políticas públicas ;</p> <p>Impuestos descuentos de Seguridad Social (BPS);</p> <p>Bienes Raíces Contribución (IDD);</p> <p>Financiamiento diferenciados de proyectos; otros</p>

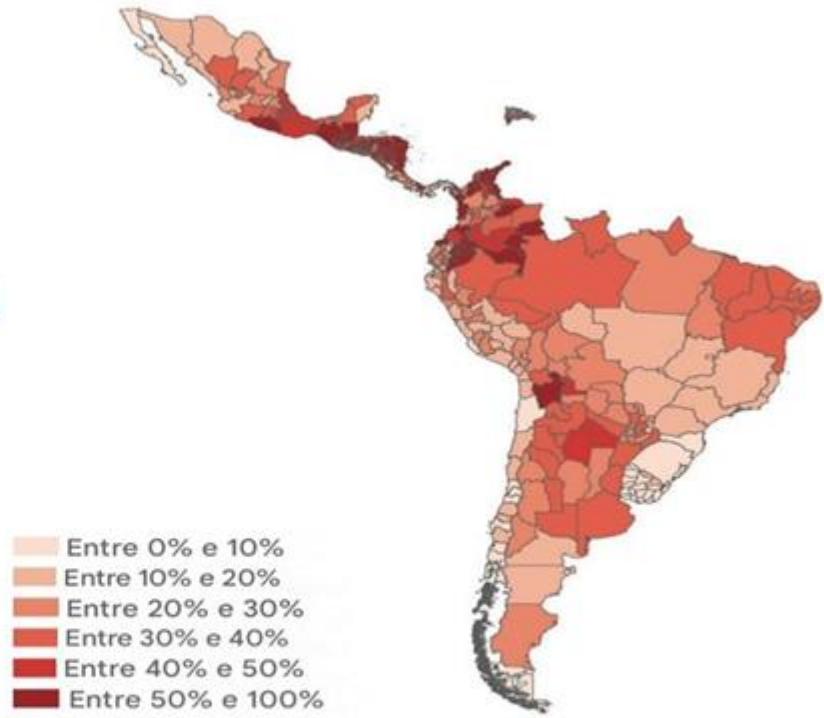
Pobreza y pobreza extrema en América Latina



A. Pobreza extrema



B. Pobreza

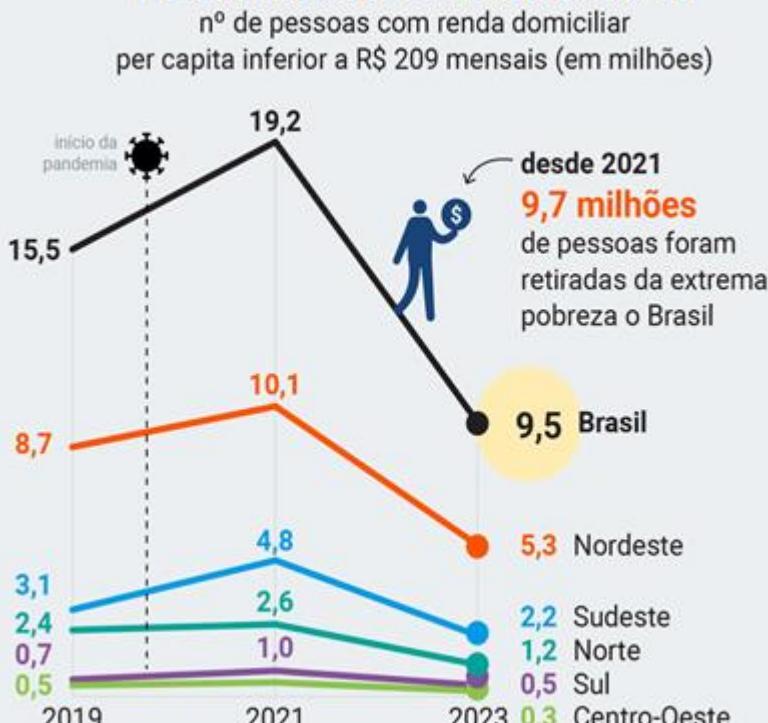


Fonte: Comissão Econômica para a América Latina e o Caribe (CEPAL), com base no Banco de Dados de Pesquisas Domiciliares (BADEHOG), censos populacionais e habitacionais e imagens de satélite.
para Argentina, Bolívia (Estado Plurinacional da), Brasil, Chile, Colômbia, Costa Rica, Equador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicarágua, Panamá, Paraguai, Peru, República Dominicana e Uruguai. Os dados correspondem a 2022, exceto nos casos da Bolívia (Estado Plurinacional da) (2021), Guatemala (2014), Honduras (2019) e Nicarágua (2014).

Fuente: Panorama de la pobreza de la CEPAL, 2024

Reducción de la pobreza extrema en Brasil

EXTREMA POBREZA CAIU PELA METADE DESDE 2021



Hambre y pobreza extrema: ¡gemelos siameses!

735 millones de personas en el mundo padecen hambre (FAO, 2024) → una situación global agravada por los shocks globales, las guerras, la crisis climática y el crecimiento excluyente.

Progreso en Brasil: 40% reducción de la pobreza extrema en los últimos 2 años (Observatorio Brasileño de Desigualdades, 2024) → modelo muestra que es posible revertir el escenario global.

Factores de éxito en Brasil Políticas públicas efectivas → Fortalecimiento **de la Bolsa Família**; Programa **Acredita no Primeiro Passo**, apoyo a los emprendedores en el Registro Único → Mejora en el mercado de trabajo: aumento real de los ingresos y caída del desempleo.

Reducción de la pobreza extrema en Brasil

TRANSFERÊNCIA DE RENDA

PROGRAMAS DO "WELFARE STATE" DO BRASIL SOMAM R\$ 397 BILHÕES

valor anual de benefícios ligados ao Estado de bem-estar social da União e das unidades da Federação



obs: valor dos benefícios é o estimado para 2024, exceto Gás Para Todos (previsão para 2026), Pé de Meia (investido em 2024, mas pode ser usado nos anos subsequentes) e programas estaduais (valor efetivamente pago em 2023)

*seguro defeso e garantia-safra

fontes: relatório de avaliação de receitas e despesas primárias do 4º bimestre, assessorias dos Estados e Ministério da Educação

BENEFÍCIOS CRESCEM NO BRASIL NOS ÚLTIMOS 20 ANOS

pagamentos de benefícios assistenciais federais, por tipo
(valores em bilhões de R\$ **nominais**)



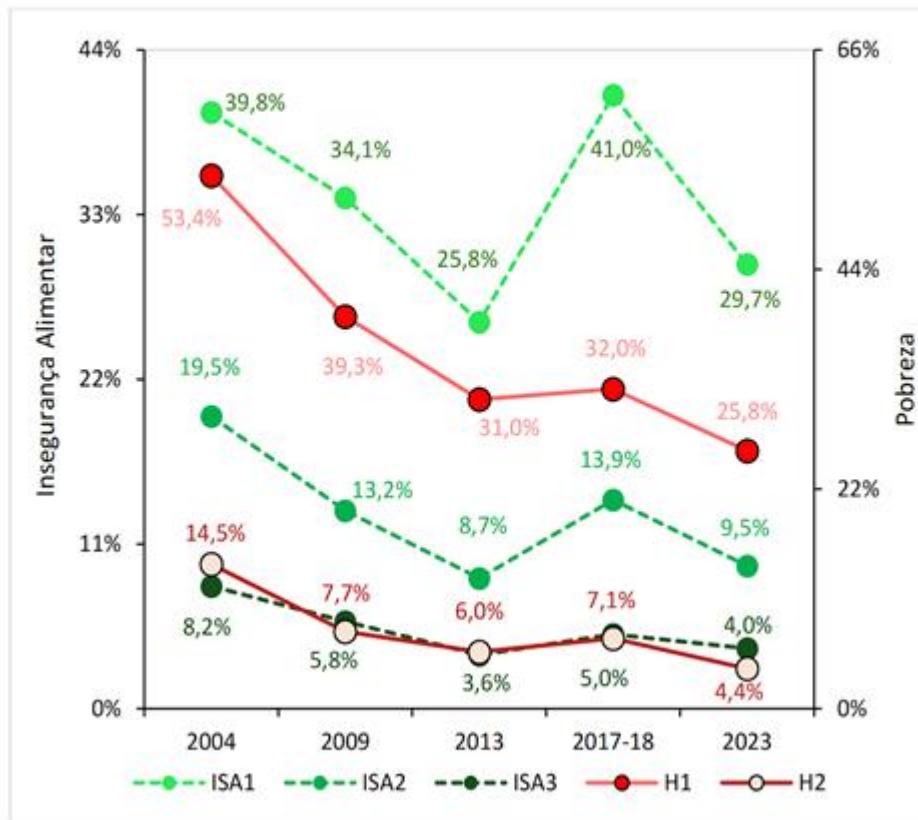
*projeção

obs: "outros" inclui Pé de Meia, Seguro Defeso, Garantia-Safra e Auxílio Gás. Não há dados sobre eles para todos os anos da comparação.

fontes: relatório de avaliação de receitas e despesas primárias do 4º bimestre, Portal da Transparência e séries históricas do BPC (Benefício de Prestação Continuada), Auxílio Brasil, Auxílio Emergencial e Bolsa Família do MDS

Evolución de la proporción de pobres y del INSA en Brasil

Figura 1. Evolução da proporção de pobres (H1: linha de pobreza de R\$659,24) e de extremamente pobres (H2: linha de pobreza de R\$209,92) e das porcentagens de pessoas em domicílios com insegurança alimentar de qualquer grau (ISA1), insegurança alimentar moderada ou grave (ISA2) ou insegurança alimentar grave (ISA3), no Brasil, de 2004 a 2023.

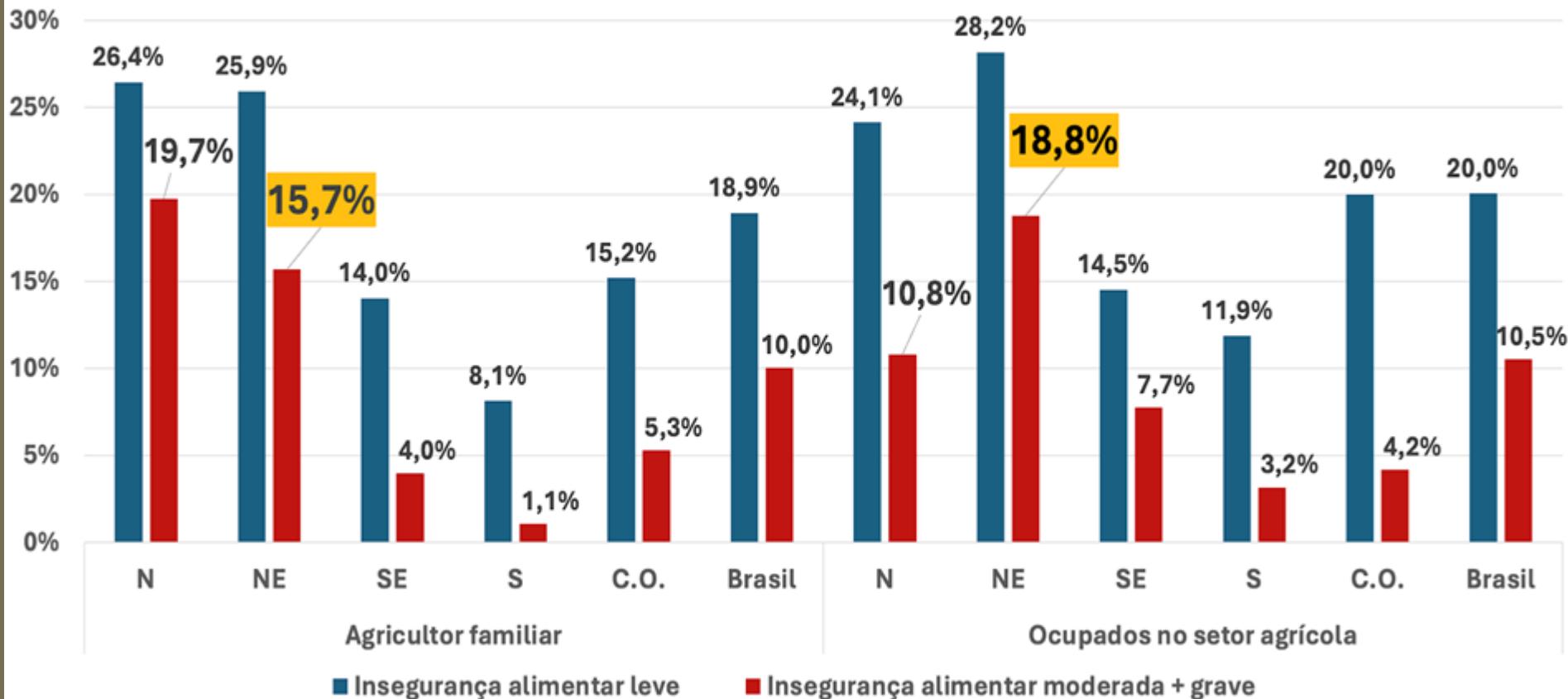


Jesús, J. y R. Hoffmann (2024). Brasil, 2023: inseguridad alimentaria, su relación con la pobreza y otros determinantes (Artículo enviado para publicación en la revista Segurança Alimentar e Nutricional, oct./2024)

Evolución de la proporción de pobres y del INSA en Brasil



Situação de insegurança alimentar no domicílio por ocupação e setor da ocupação do responsável pelo domicílio, Macrorregiões e Brasil, 2023



Fonte: Elaborado por Magro com dados de IBGE (2023). * Considerado indivíduos “Conta própria” no setor agrícola.

PDHC: impacto positivo en la pobreza rural

Mello, Janine. *Notas sobre la pobreza rural en la región semiárida.*

En: *Superación de la pobreza rural en el semiárido brasileño: la trayectoria del Proyecto Dom Hélder Câmara.* 2024



Cuatro transformaciones que contribuyeron a la reducción de la pobreza rural en el país en su conjunto y en la región Semiárida:

- **El crecimiento económico** en la primera década del 2000 tuvo uno de sus impactos en el aumento de los ingresos agrícolas y no agrícolas en las zonas rurales.
- **el aumento del salario mínimo** aumentó los ingresos de los trabajadores rurales
- **el aumento de las transferencias de ingresos** asociadas a su efecto multiplicador habría contribuido a mejorar las condiciones de vida de las familias rurales más pobres
- **La ampliación de las políticas de apoyo a los agricultores familiares** en la década de 2000 jugó un papel fundamental en la mejora de los indicadores económicos y sociales de los pequeños productores rurales.

OTRO CAMINO HACIA EL FUTURO, **el fortalecimiento de la “nueva ruralidad”**: EXPANSIÓN DE AGROINDUSTRIAS EN ZONAS RURALES DE DIFERENTES TAMAÑOS

- ✓ por la creciente integración entre medio ambiente rural y urbano;
- ✓ para la descentralización de la gobernanza y el aumento del capital social en las zonas rurales;
- ✓ incrementando las inversiones en acciones capaces de combinar las dimensiones ambientales y productivas, como los pagos por servicios ambientales y los incentivos a la sociobiodiversidad y los productos agroecológicos

Agricultura Familiar: una opción 100%



- ❖ **Evento clave:** FAO y FIDA organizaron un foro en 2024 para evaluar la Década de la Agricultura Familiar (2019-2028)
- ❖ **Datos destacados:** Se afirma que la agricultura familiar produce más del 80% del valor de los alimentos globales, aunque esta cifra proviene de datos de 2014
- ❖ **Tendencias:** Su participación en la producción ha disminuido, pero su papel en dietas nutritivas y sostenibles es clave. (Más confiable es cerca de un tercio o 35%)
- ❖ **Importancia:** No solo produce alimentos(frescos y saludables), sino que preserva la biodiversidad, impulsa la sostenibilidad y fortalece la seguridad alimentaria de los más pobres del campo.
- ❖ **Frutas y Verduras:** El 4 de marzo de 2026 se celebrará la Primera Jornada de las Naciones Unidas de las Frutas y Verduras, una iniciativa del Gobierno de Chile que se espera sea respaldada por la Asamblea General de la ONU a finales de ese año.
- ❖ **Futuro:** La CFS 2026 en Colombia es una oportunidad para revitalizar la agricultura familiar y mejorar el acceso equitativo a la tierra.

Gracias!

José Graziano da Silva
Instituto Fome Zero

VISITE NUESTRO SITIO WEB: www.ifz.org.br

