Políticas y programas efectivos de la región para erradicar el hambre y la pobreza, y reducir la malnutrición y la desigualdad

Effective policies and programs in the region to eradicate hunger and poverty, and reduce malnutrition and inequality

Maximo Torero Cullen

Economista Jefe de la FAO · FAO Chief Economist

Contribución a los ODS

Contribution to the SDGs







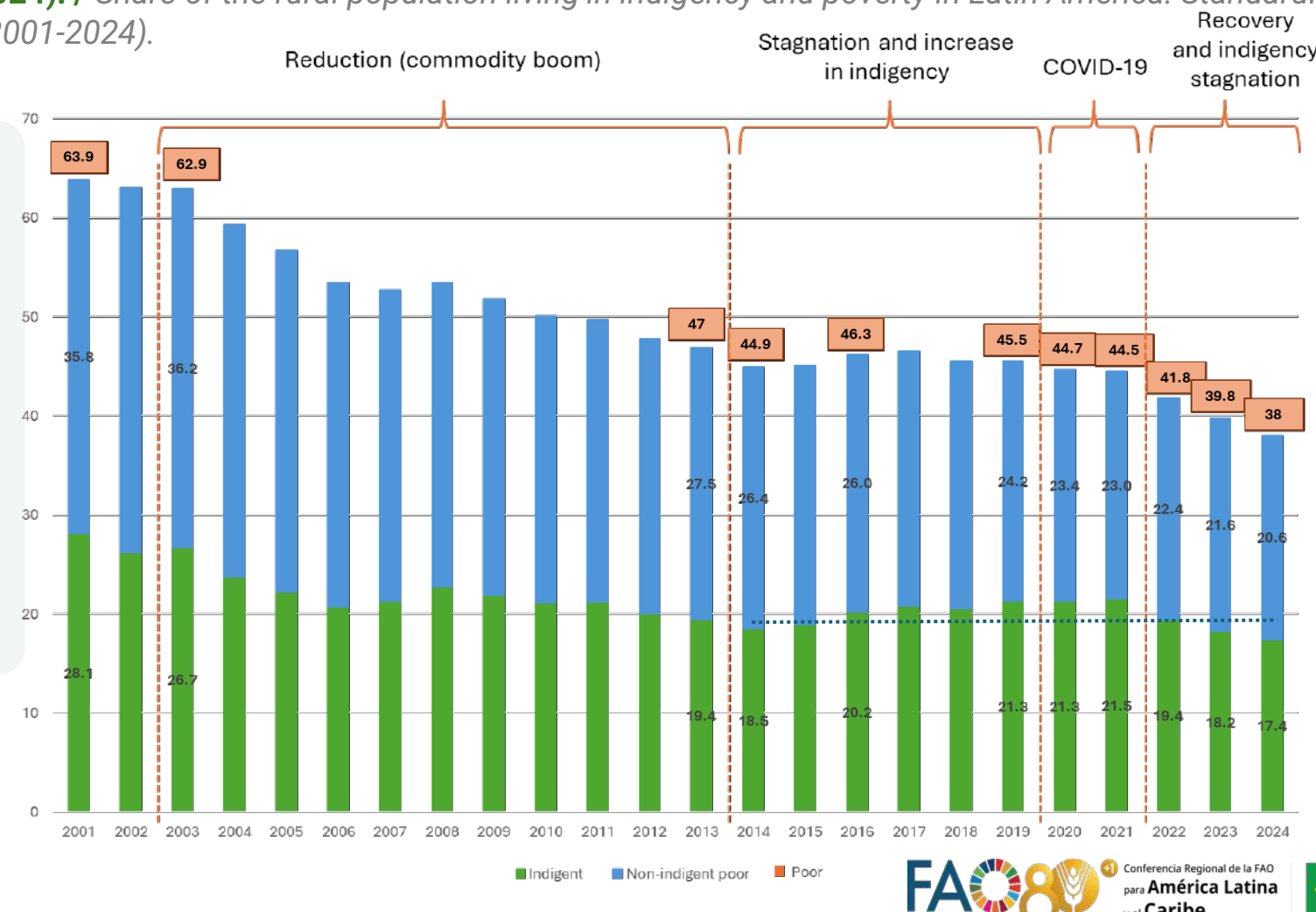
Población rural viviendo en pobreza en América Latina

Rural population living in poverty in Latin America

Proporción de la población rural en situación de indigencia y pobreza en América Latina. Líneas de pobreza nacionales estandarizadas de 18 países (2001-2024). / *Share of the rural population living in indigency and poverty in Latin America. Standardized national poverty lines of 18 countries (2001-2024).*

Desde 2014-2024 hay un estancamiento de la reducción de la pobreza extrema

From 2014 to 2024, progress in reducing extreme poverty has stalled.

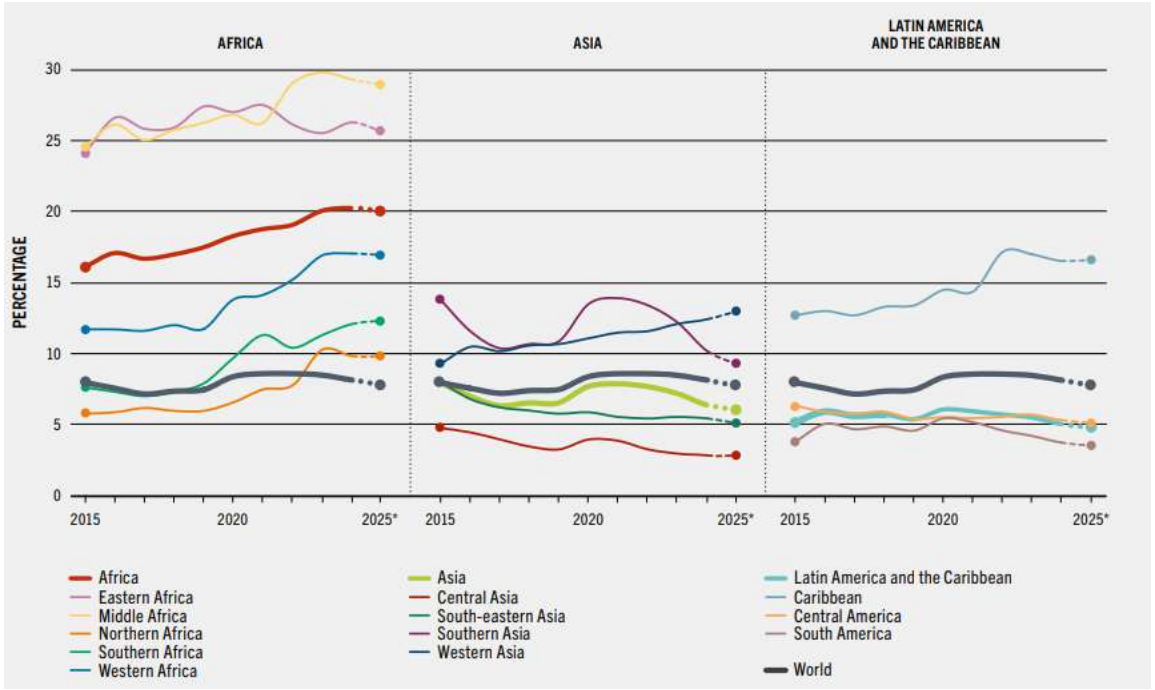


Fuente: CEPALSTAT (CEPAL, 2026)

FAO 80 Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
Brasil Brasília 2-6 marzo 2026

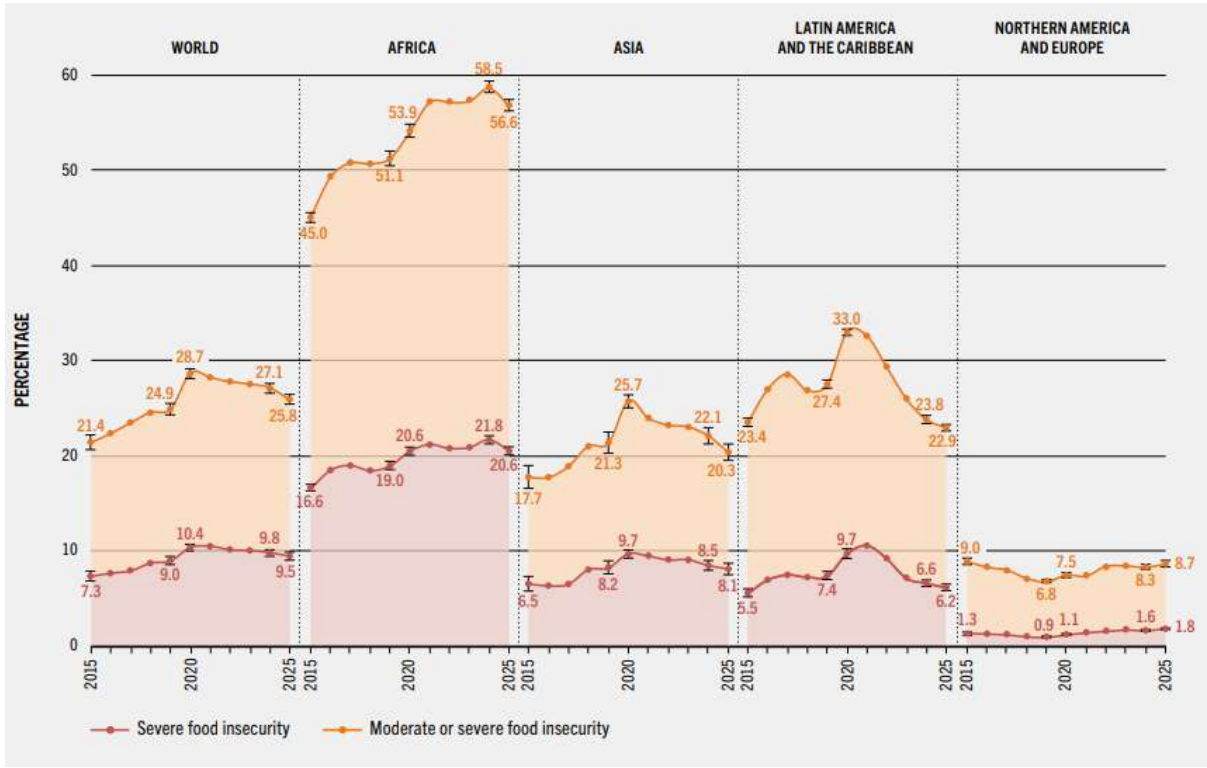
El hambre y la inseguridad alimentaria disminuyen en ALC, pero persisten desigualdades

Hunger and food insecurity are declining in LAC, but inequalities persist



Subalimentación o hambre

Undernourishment or hunger



Inseguridad alimentaria moderada o grave

Moderate or severe food insecurity

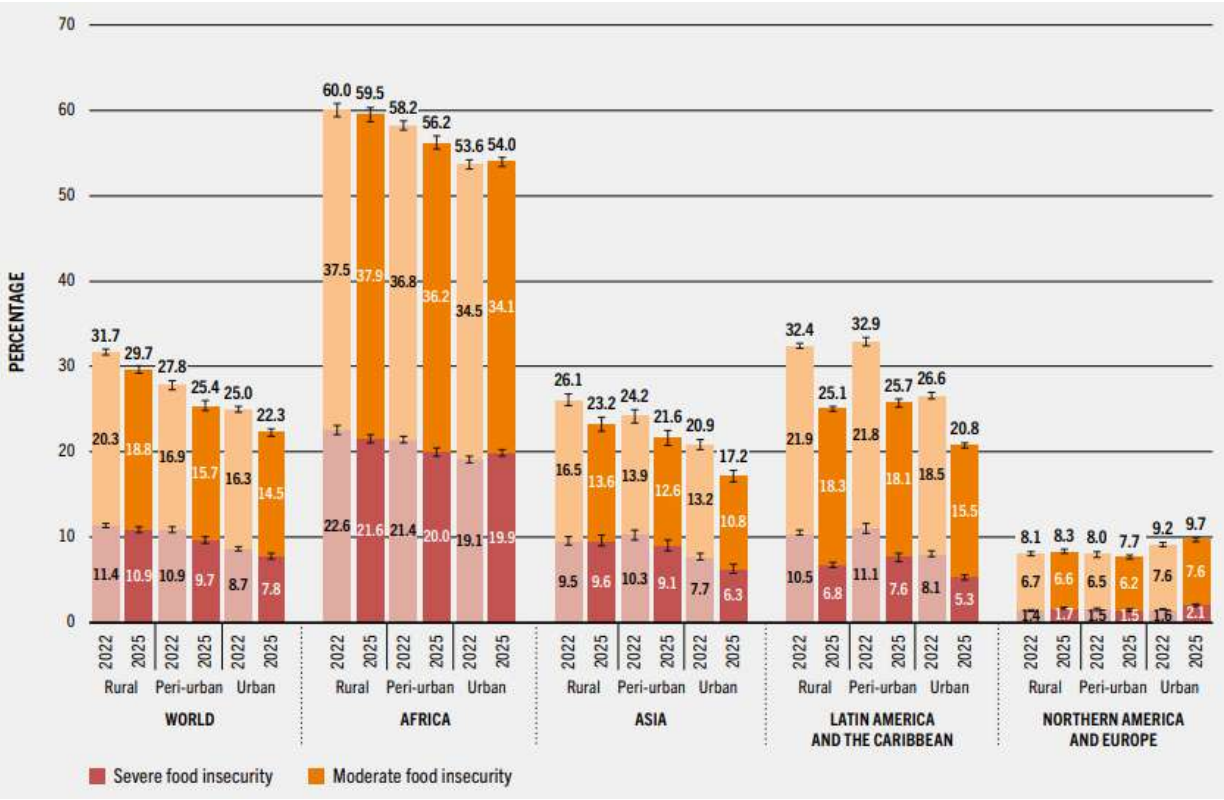
FAO, FIDA, UNICEF, PAM y OMS. 2026. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2026 – Comprendiendo y abordando el alto coste de una dieta saludable*. Roma. https://doi.org/10.4060/cd8306en

Las mujeres y poblaciones rurales tienen prevalencias más altas de inseguridad alimentaria

Women and rural populations have higher prevalence of food insecurity



Prevalencia de inseguridad alimentaria moderada o grave para hombres y mujeres */ Prevalence of moderate or severe food insecurity for men and women*



Inseguridad alimentaria moderada o grave en zonas rurales, periurbanas y urbanas / *Prevalence of moderate or severe food insecurity in rural, peri-urban and urban areas*

FAO. 2025. FAOSTAT: Datos de seguridad alimentaria. https://www.fao.org/faostat/es/#search/seguridad%20alimentaria Licencia: CC-BY-4.0.

Causas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición

Causes of food insecurity and malnutrition



Variabilidad del clima y fenómenos climáticos extremos/ Climate variability and extreme weather events



Entornos alimentarios no saludables / Unhealthy food environments



Desaceleraciones y recesiones económicas / Economic slowdowns and recessions



Alto costo de una dieta saludable/ High cost of a healthy diet



Desigualdad elevada y persistente / High and persistent inequality

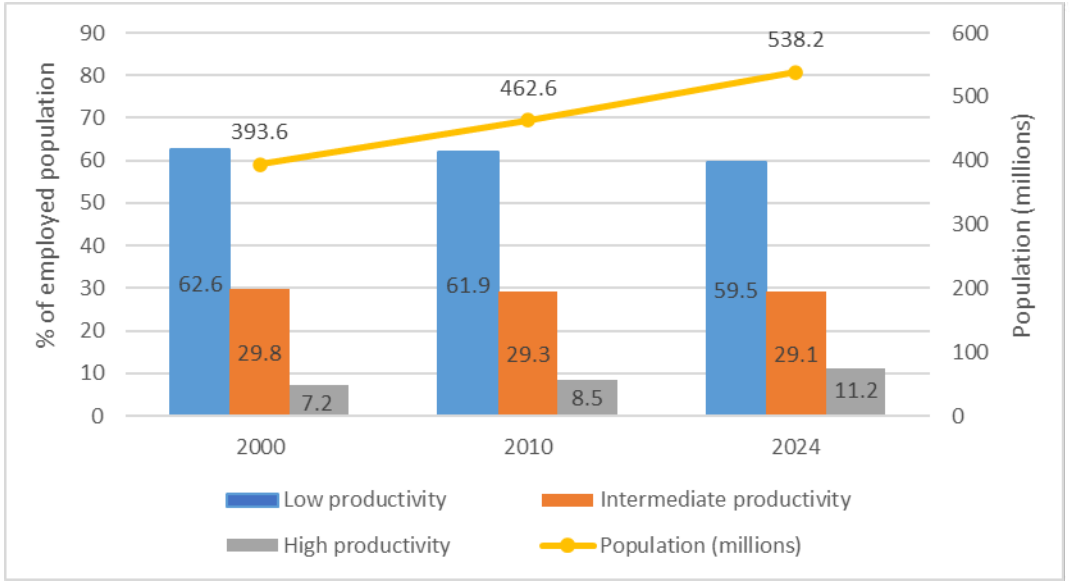


Conflictos / Conflicts

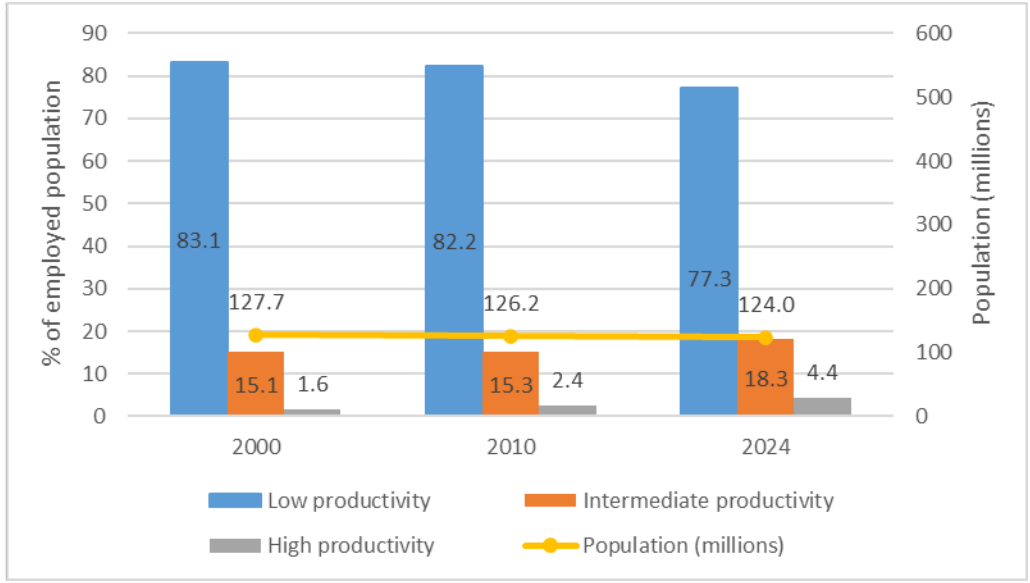
Las zonas rurales siguen atrapadas en empleos de baja productividad

Rural areas remain trapped in low-productivity employment

Urbano / *Urban*



Rural



América Latina (18 países): Estructura de la población total ocupada según nivel de productividad y área geográfica. */ Latin America (18 countries): Structure of the total employed population by productivity level and geographical area.*

Fuente: CEPALSTAT (CEPAL, 2026) e Indicadores de Desarrollo Mundial (Banco Mundial, 2026).

Grandes brechas de ingresos en el empleo agrícola rural

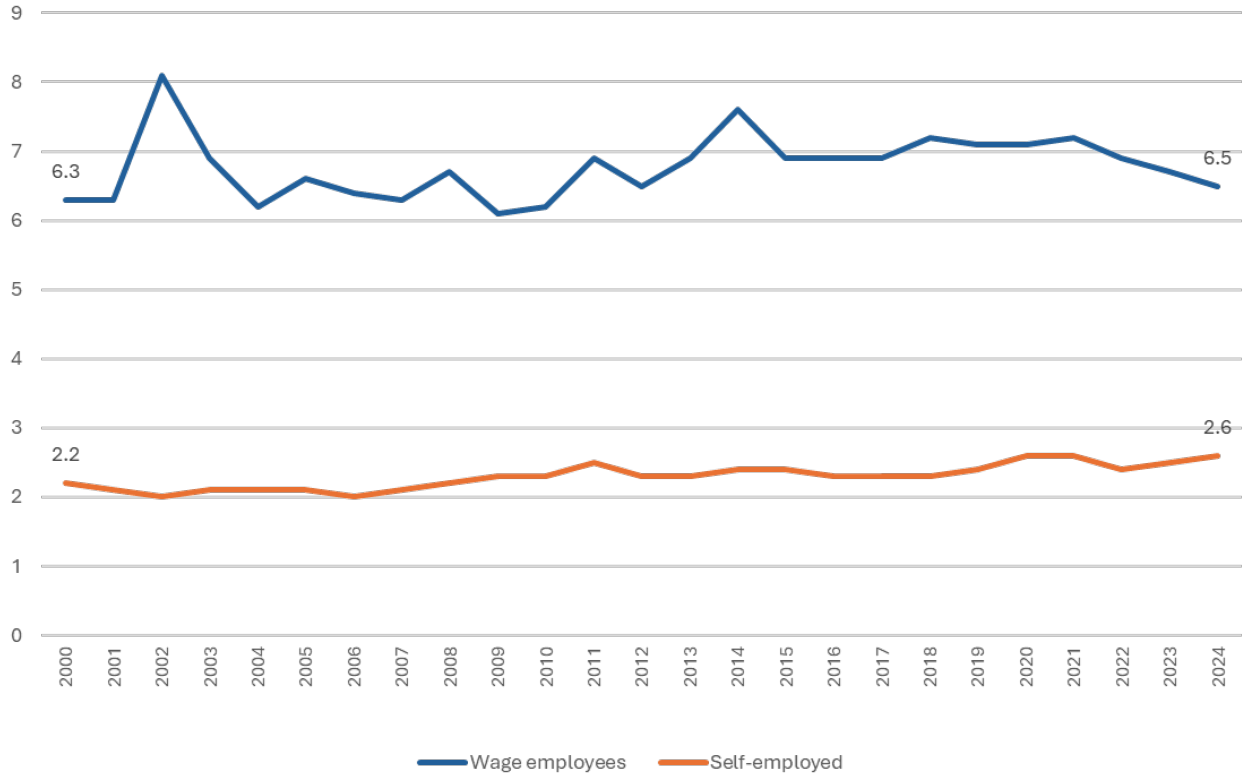
Large income gaps within rural agricultural employment

Los trabajadores asalariados de la agricultura ganan **6,5** veces el valor de la línea de pobreza

Los agricultores autónomos ganan solo **2,6** veces el valor de la línea de pobreza

*Agricultural wage workers earn **6.5×** the poverty line*

*Self-employed farmers earn only **2.6×** the poverty line*



América Latina (16 países): Ingreso promedio de la población ocupada en la agricultura en zonas rurales, por tipo de empleo, medido en múltiplos de las líneas de pobreza nacionales de la CEPAL. */ Latin America (16 countries): Average income of the employed population in agriculture in rural areas by type of employment and measured in multiples of ECLAC's national poverty lines.*

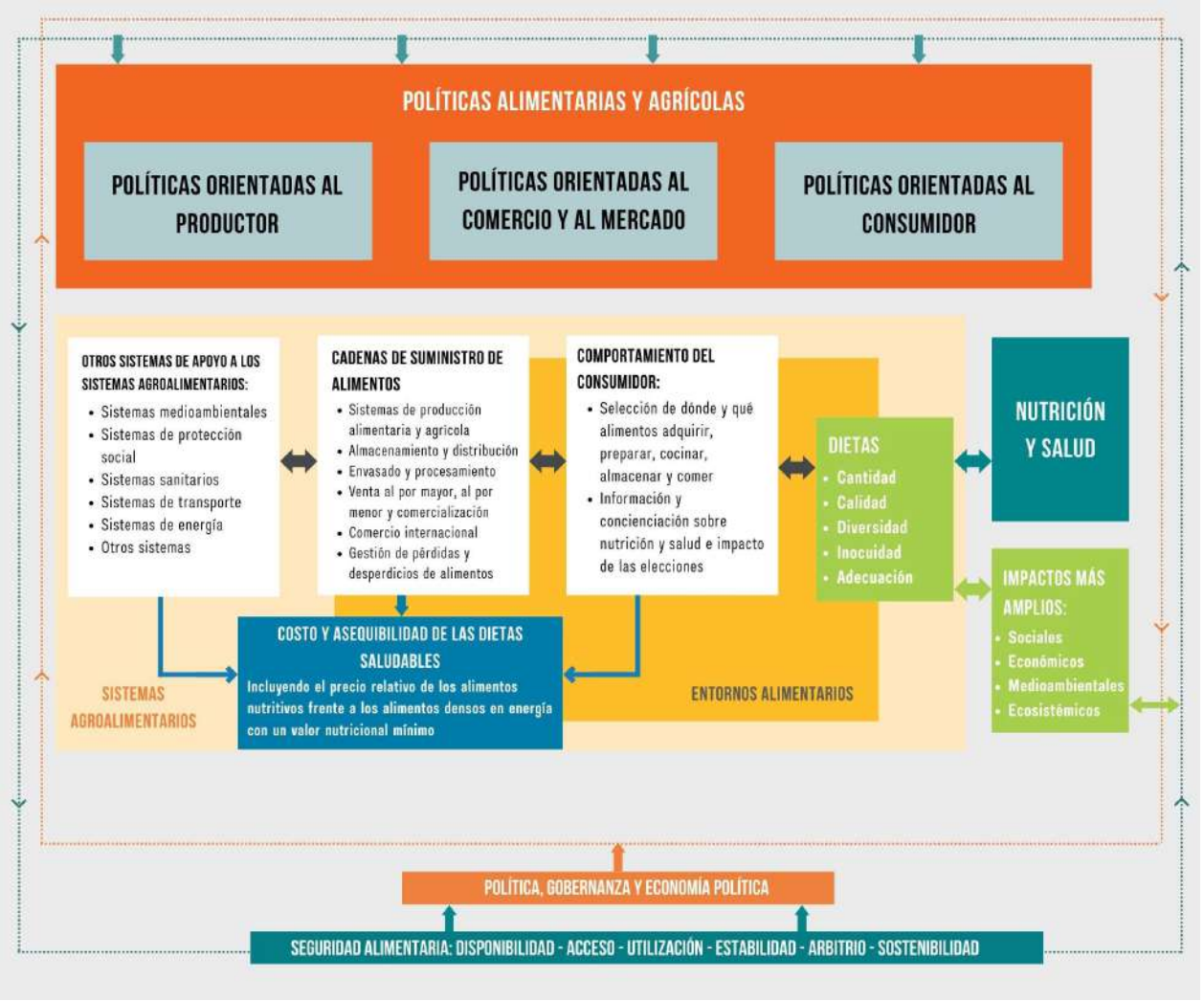
Fuente: CEPALSTAT (CEPAL, 2026).

Transformación de los sistemas agroalimentarios

Transforming agrifood systems

La transformación de los sistemas agroalimentarios requiere contar con políticas y programas adecuados, diseñados para impulsar cambios estructurales que permitan reducir el hambre, la malnutrición, la pobreza y las desigualdades.

Transforming agrifood systems depends on having the right policies and programs to drive structural change that reduces hunger, malnutrition, poverty and inequalities



1 FIN DE LA POBREZA

2 HAMBRE CERO

10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES

FAO, IFAD, UNICEF, WFP and OMS/OPS. Panorama Regional de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición. América Latina y el Caribe 2022.
https://www.fao.org/3/cc3859es/cc3859es.pdf

Mejores prácticas validadas en ALC (1): protección social de nueva generación

Validated best practices in LAC (1): next-generation social protection

96 M

personas en el Cadastro Único de Brasil, base de 46 programas federales

Registros sociales integrados

Un registro único de hogares de bajos ingresos permite focalizar Bolsa Família y otros programas, evitar duplicidades y responder rápido ante choques. Chile aplica el mismo principio con su Registro Social de Hogares.

Integrated social registries: one database to target programs and respond quickly to shocks.

Fuente: MDS Brasil (2026)

+0,7 años

de escolaridad por niño beneficiario de PROGRESA (México)

Transferencias condicionadas con evaluación rigurosa

La evaluación aleatoria de PROGRESA mostró 12% menos enfermedad infantil, menor riesgo de retraso del crecimiento y dietas más variadas, con solo 9 de cada 100 pesos en costos administrativos. La evidencia sostuvo el programa y su réplica regional.

Rigorously evaluated conditional cash transfers: evidence that sustained and scaled the model.

Fuente: Skoufias, IFPRI (2005)

91%

de las personas mayores de 60 años cubiertas por Renta Dignidad (Bolivia)

Pensiones no contributivas universales

Con un costo cercano al 1% del PIB, financiado con ingresos de hidrocarburos, aumentó el ingreso y el consumo de los hogares, redujo la pobreza y el trabajo infantil en los hogares beneficiarios fue menos de la mitad que en el grupo de control.

Universal social pensions: higher consumption, lower poverty and less child labour.

Fuente: HelpAge International / UDAPE (2014)

Mejores prácticas validadas en ALC (2): inclusión productiva y salarios dignos

Validated best practices in LAC (2): productive inclusion and decent wages

5 de 6

países con beneficios mayores que los costos, incluido Perú (programa de graduación)

Programas de graduación de la pobreza extrema

Paquete secuenciado: activo productivo, capacitación, apoyo al consumo, ahorro y acompañamiento. Los efectos en consumo, activos e ingresos persistieron años después.

Graduation approach: lasting gains in consumption, assets and income when adapted to context.

Fuente: Banerjee et al., Science (2015)

Haku Wiñay

Juntos + inclusión productiva rural (Perú)

Protección social articulada con inclusión productiva

Combina la transferencia de Juntos con activos y asistencia técnica, vivienda saludable, negocios rurales inclusivos y educación financiera. La evaluación experimental encontró aumentos significativos del ingreso y mejoras en bienestar, nutrición y salud.

Linking cash transfers with productive inclusion raises rural incomes.

Fuente: Escobal y Ponce, GRADE (2016)

+111%

aumento real del salario mínimo en México, 2018–2024

Política de salario mínimo

En México, la pobreza multidimensional bajó de 36,3% (2022) a 29,6% (2024): 8,3 millones de personas menos. En Brasil, la revalorización del salario mínimo (+128% real, 1996–2018) explica el 45% de la caída de la desigualdad salarial.

Sustained real minimum wage increases reduce poverty and wage inequality.

Fuentes: México ¿cómo vamos? (2024); INEGI (2025); Engbom y Moser, AER (2022)

Mejores prácticas validadas en ALC (3): Brasil Sin Hambre, un enfoque integrado

Validated best practices in LAC (3): Brazil Without Hunger, an integrated approach

RESULTADO 2025

<2,5%

prevalencia de subalimentación en Brasil (2022–2024)

Brasil sale nuevamente del Mapa del Hambre de la FAO

Brazil exits the FAO Hunger Map again

Fuente: SOFI 2025 (FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS)

Plan Brasil Sin Hambre: programas articulados / *Articulated programs*

Bolsa Família
Transferencias de ingreso con corresponsabilidades en salud y educación, focalizadas mediante el Cadastro Único.

PAA – Programa de Adquisición de Alimentos
Compras públicas directas a la agricultura familiar que abastecen la red de asistencia alimentaria.

PNAE – Alimentación escolar
Alimentación escolar universal, con al menos el 30% de las compras destinado a la agricultura familiar.

Cocinas Solidarias
Comidas gratuitas y saludables en territorios vulnerables, en alianza con la sociedad civil.

Lecciones para la región: coordinación intersectorial al más alto nivel · institucionalización en ley y presupuesto · registro único y monitoreo continuo

Lessons: intersectoral coordination, legal and budget anchoring, single registry and monitoring

Políticas efectivas (1): protección social, alimentación escolar y empoderamiento de las mujeres

Effective policies (1): social protection, school feeding and women's empowerment



Sistemas de protección social sólidos: a) ampliando cobertura, b) sinergias con programas de inclusión productiva y, c) vinculos con pagos por servicios ambientales / *Strong and responsive social protection systems: a) expanding coverage, b) synergies with productive inclusion programs, and c) links with Payments for Environmental Services*



Programas de alimentación escolar universales, que contemplen las compras públicas a la agricultura familiar y la educación alimentaria y nutricional / Universal school feeding programs, including public purchases from family farming, and food and nutrition education



Fortalecer el empoderamiento de las mujeres a través del mejoramiento del acceso a trabajo decente, recursos y capacitación, abordar trabajo doméstico no remunerado y eliminar la violencia de género / Strengthen women's empowerment through access to decent work, resources and training, address unpaid domestic work, and eliminate gender-based violence

Políticas efectivas (2): juventud rural, agricultura familiar y empleo rural

Effective policies (2): rural youth, family farming and rural employment



Expandir las oportunidades de la juventud rural, promoviendo los derechos de los jóvenes, y su acceso a recursos y servicios para su inclusión económica dentro y fuera de la agricultura / Expand opportunities for rural youth by promoting young people's rights and improving their access to resources and services for economic inclusion within and beyond agriculture



Invertir en agricultura familiar mejorando acceso físico y económico a recursos, insumos, servicios y activos, considerando la inclusión agricultura familiar en mercados, comercio y programas alimentarios / Invest in family farming by improving physical and economic access to resources, inputs, services, and assets, considering the inclusion of family farms in markets, trade, and food programs.



Robustecer el empleo rural a través de estrategias ambiciosas y diversificadas en cada eslabón de los sistemas agroalimentarios / Strengthening rural employment through ambitious and diversified strategies in each segment of agrifood systems

Cómo la FAO puede apoyar a los países: de la evidencia a las decisiones de política

How FAO can support countries: policy analysis and technical assistance

1 Diagnosticar quién y dónde se está quedando atrás

Mapear la pobreza rural, la inseguridad alimentaria y las brechas de medios de subsistencia; identificar territorios prioritarios y grupos poblacionales.

RuLIS · FAOSTAT · Plataforma Geoespacial de la Mano

2 Revisión de políticas y gasto público

Mapear las medidas existentes; evaluar la cobertura y resultados, incentivos, brechas y efectos distributivos de las políticas agroalimentarias.

FAPDA · Perfiles de política nacional · Metodologías MAFAP

3 Identificar inversiones viables

Seleccionar territorios prioritarios y cadenas de valor; evaluar el acceso al mercado, los riesgos climáticos y el potencial de desarrollo y acceso y consumo de dietas saludables.

Iniciativa de la mano

4 Fortalecer la capacidad de política nacional

Apoyar el diálogo de politicas, la evaluación de escenarios, los marcos de seguimiento y el desarrollo de capacidades técnicas.

Trabajo analítico específico por país · Apoyo a políticas

Cómo la FAO puede apoyar a los países: implementación de políticas

How FAO can support countries: policy and program design and implementation

1 Fortalecer la protección social y la nutrición

Mejorar la protección social rural y la inclusión productiva; apoyar el acceso y consumo a dietas saludables

Apoyo a la protección social de la FAO · Brasil–FAO / RAES (ejemplo)

2 Ampliar los medios de vida rurales inclusivos

Apoyar la agricultura familiar, el empleo rural digno y el acceso a activos, habilidades, servicios y mercados para mujeres y jóvenes.

Enfoque Integrado de País · Cooperación técnica de la FAO

3 Construir sistemas agroalimentarios resilientes al clima

Apoyar la adaptación, la gestión de riesgos y la producción sostenible; integrar la resiliencia en las políticas agrícolas y rurales.

Evaluación de riesgos climáticos · Planificación de adaptación · Apoyo técnico

4 Convertir prioridades en programas financiados

Traducir las prioridades políticas en planes de inversión, movilizar socios y fortalecer la implementación y el seguimiento nacionales.

Iniciativa de la mano · Centro de Inversión de la FAO

Evidencia científica sobre graduación (1): qué ha funcionado y por qué

Scientific evidence on graduation (1): what has worked and why

+30%

ingresos 10 años después en India; beneficios ≥4,3 veces los costos

Banerjee, Duflo y Sharma, AER: Insights (2021)

7 años

ganancias sostenidas en Bangladesh: mujeres pasan del jornal a la ganadería

Bandiera et al., QJE (2017)

+37%

ingresos a 4 años al superar el umbral de la trampa de pobreza

Balboni et al., QJE (2022)

1,2–2,1×

beneficios en consumo frente a costos en el Sahel, vía programas de gobierno

Banco Mundial, SASPP; Bossuroy et al., Nature (2022)

70 M

personas en 88 países; ~75% de los hogares atendidos por programas públicos

Banco Mundial, State of Economic Inclusion (2024)

¿Por qué funciona? / *Why it works*

Un "gran empujón" secuenciado

Activo, capacitación, apoyo al consumo, ahorro y acompañamiento a la vez, con tamaño suficiente para cruzar el umbral de la trampa de pobreza.

Se protege el activo

El apoyo al consumo y el acompañamiento evitan vender o perder el activo en los primeros meses.

Aspiraciones y confianza

Los componentes psicosociales fueron los más costo-efectivos en Níger: mejoran la toma de decisiones y la inversión.

Escala con sistemas de gobierno

Sobre transferencias y registros existentes, el costo baja y el alcance crece, sin perder impacto.

Evidencia científica sobre graduación (2): qué no ha funcionado y lecciones de diseño

Scientific evidence on graduation (2): what has not worked and design lessons

Lo que no funcionó / *What did not work*

Componentes aislados
En Ghana, entregar solo el activo (cabras) o solo el ahorro no generó ingresos duraderos a 3 años; únicamente el paquete completo lo logró.
Banerjee, Karlan, Osei, Trachtman y Udry (2018)

Activos no adaptados al contexto
En Honduras, la mayoría eligió gallinas que murieron por enfermedad: fue el único de 6 países donde los costos superaron los beneficios.
Banerjee et al., Science (2015); J-PAL

Apoyos demasiado pequeños
Por debajo del umbral de activos, los hogares vuelven a la pobreza: un apoyo insuficiente se pierde.
Balboni et al., QJE (2022)

Salidas abruptas del programa
Perder todo el beneficio al conseguir empleo formal desincentiva la formalización y genera "trampas de bienestar".
Lección de diseño de programas en ALC

Lecciones de diseño / *Design lessons*

Paquete completo, secuenciado y de tamaño suficiente
La combinación de componentes es lo que genera efectos duraderos.

Activos ligados a mercados y riesgos locales
Considerar sanidad animal, clima y acceso a mercados al elegir el activo.

Salida gradual, sin "precipicio"
Ej.: la Regla de Protección de Bolsa Família mantiene 50% del beneficio cuando sube el ingreso (hasta R$706 por persona).

Las transferencias no desincentivan el trabajo
7 evaluaciones aleatorias en 6 países (incluidos México, Honduras y Nicaragua) no hallaron efecto sobre el empleo.

Escalar con sistemas públicos y evaluar
Usar registros sociales y transferencias existentes; seguir resultados a largo plazo.

Fuentes: MDS Brasil (2025); Banerjee, Hanna, Kreindler y Olken, World Bank Research Observer (2017)

¿Cómo financiar la protección social sin generar presión fiscal ni deuda?

Financing social protection without fiscal pressure or debt: proven practices

Ingresos progresivos y menos evasión

La evasión y elusión tributaria cuestan ≈6,3% del PIB en ALC (US$335.000 millones). Revisar también los gastos tributarios.

Fuente: CEPAL

Reasignar subsidios regresivos

Los subsidios energéticos llegaron a 1,6% del PIB (antes de 2014) y solo US$1 de cada US$10 llega al 20% más pobre. Compensar al 40% más pobre cuesta ~20–27% del ahorro.

Fuente: BID

Reglas contracíclicas y fondos de ahorro

Chile: regla de balance estructural y Fondo de Estabilización (FEES), que ahorra en bonanza y se usó en la COVID-19. Bolivia: Renta Dignidad con rentas de hidrocarburos.

Fuente: Min. Hacienda Chile; HelpAge

Financiamiento del riesgo por capas

Seguro paramétrico CCRIF: US$267 millones en 63 pagos a 17 gobiernos desde 2007. México: bonos catastróficos por US$420 millones (2024–2028).

Fuente: CCRIF; Banco Mundial

Eficiencia del gasto

Registro social único, pagos digitales y cruces de datos reducen filtraciones, duplicidades y costos administrativos.

Fuente: Banco Mundial

Institucionalizar y presupuestar

Programas en ley, marcos de gasto de mediano plazo y líneas de crédito contingente pre-acordadas solo para choques.

Fuente: FMI; Banco Mundial

Regla de oro: gasto permanente con ingresos permanentes; choques con instrumentos pre-acordados, no con deuda de emergencia.

Conclusiones y mensajes clave

Conclusions and key messages

MENSAJE CENTRAL

Erradicar el hambre y la pobreza en ALC es posible

La región ya cuenta con la evidencia y con políticas que funcionan. El reto es escalarlas, financiarlas e integrarlas.

Ending hunger and poverty in LAC is possible: the region already has the evidence and policies that work. The challenge is to scale, fund and integrate them.

1

El progreso es desigual

El hambre y la inseguridad alimentaria bajan, pero la pobreza extrema rural está estancada desde 2014; mujeres y zonas rurales siguen rezagadas.

Progress is uneven: rural extreme poverty has stalled; women and rural areas lag behind.

2

Los desafíos son estructurales

Cerca del 80% del empleo rural es de baja productividad y los agricultores autónomos ganan solo 2,6 veces la línea de pobreza.

Challenges are structural: low-productivity rural jobs and large income gaps.

3

Existen soluciones probadas en la región

Registros sociales, transferencias evaluadas, pensiones universales, graduación, salario mínimo y Brasil Sin Hambre muestran resultados medibles.

Proven solutions with measurable results already exist in the region.

4

Combinar e integrar las políticas

Protección social amplia y suficiente, articulada con inclusión productiva, agricultura familiar, alimentación escolar y empleo rural digno.

Combine adequate social protection with productive inclusion and decent rural jobs.

5

Institucionalizar, financiar y evaluar

Ingresos permanentes para gasto permanente, instrumentos de riesgo pre-acordados para choques y evaluación continua. La FAO acompaña desde la evidencia hasta la implementación.

Fund sustainably and evaluate: FAO supports countries from evidence to implementation.